

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет экономики и права

С. К. Содномова

**ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
И ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Курс лекций

Иркутск
Издательство БГУЭП
2011

УДК 336.2 (075.8)
ББК 67.99(2)2я7
С 57

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты д-р экон. наук, проф. А.П. Киреенко
 д-р экон. наук, проф. И.Ю. Сольская

Содномова С.К.
С 57 История таможенного дела и таможенной политики: курс лекций /
С.К. Содномова. –Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2011. – 91 с.

Рассмотрено становление и развитие таможенного дела, начиная с
торгово-пошлинных обложений в Древней Руси. Раскрыта взаимосвязь
развития таможенного дела и проводимой таможенной политики.
Последовательно изложены вопросы организации таможенного дела и
освещены их проблемы.

Для студентов экономических вузов всех форм обучения,
аспирантов, преподавателей и широкого круга читателей, интересующихся
историей таможенного дела.

ББК 67.99(2)2я7

© Содномова С. К., 2011
© Издательство БГУЭП, 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Тема 1. Содержание и сущность таможенного дела и таможенной политики	5
Тема 2. Возникновение таможенно-пошлинных обложений на Руси (9-14вв.)	12
Тема 3. Формирование таможенных обрядностей в Московском государстве (15-17вв.)	20
Тема 4. Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине 18 века.	33
Тема 5. Таможенное дело и таможенная политика России во второй половине 18 века.	41
Тема 6. Таможенно-тарифная политика России в 19 веке: противодействие протекционизма и фритредерства.	47
Тема 7. Централизация управления таможенной службой и таможенными сборами (19век).	52
Тема 8. Протекционистская таможенная политика России на рубеже 19-20вв.	58
Тема 9. Развитие таможенного законодательства и борьба с контрабандой	68
Тема 10. Таможенное дело и таможенная политика в Советской России и СССР	78
Тема 11. Изменения в таможенном деле после 1991г. в РФ	84
Список использованной и рекомендуемой литературы	89

Введение

Таможенное дело в России насчитывает многовековую историю. Зародившись на этапе становления Древнерусского государства, оно изначально выступало важным элементом фискальной системы, регулятором внешнеэкономической деятельности, торгово-правовых и международных отношений.

Как и любая наука, история таможенного дела и таможенной политики тесно связана с другими науками и, прежде всего, с историей Отечества. Общие и специфические закономерности этих двух наук взаимопроникают. Но учитывая, что таможенное дело является экономической и финансовой категорией и не просто связана с экономикой и финансами, а является их составной частью, то это обязывает рассматривать таможенные проблемы в тесной связи с экономикой и финансами. Таким образом, в поле изучения попадает деятельность людей в области мировой экономики и торговли на основе осуществления таможенных формальностей.

Цель курса «История таможенного дела и таможенной политики России» — дать студентам обширные и систематизированные знания в области теории и практики таможенного дела и таможенной политики России, отвечающие современному уровню исторической науки.

Задачи дисциплины:

- дать студентам научные обобщающие знания в области торгово-таможенной политики России в X – XX веках, которые позволят им свободно ориентироваться в вопросах, составляющих предмет курса;
- сформировать у студентов необходимый понятийный аппарат;
- дать представление об историческом пути, пройденном таможенной службой России, его основных этапах и их специфики;
- сформировать представление о месте и роли таможенного дела и таможенной службы в системе российского государства на протяжении его существования;
- выработать понимание исторической обусловленности состояния таможенного дела и курса таможенной политики системными цивилизационными факторами;
- сформировать у студентов представление об основных отличительных особенностях развития таможенного дела России в контексте мирового опыта;
- акцентировать внимание на междисциплинарных связях истории таможенного дела и таможенной политики, истории отечества, политологии, экономики таможенного дела и таможенного права России.

Тема 1. Содержание и сущность таможенного дела и таможенной политики

История таможенного дела является специальным предметом и специальной дисциплиной и её изучение требует:

- изучение исторического опыта прошлых лет;
- анализ экономики, торговли и установление таможенных правоотношений.

Под делом вообще понимается деятельность в какой-либо сфере: горное дело, ювелирное дело, военное дело и т.п. Отсюда таможенное дело можно определить как деятельность в таможенной сфере, все что связано с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное дело — согласно ст.1. п.2. Таможенного кодекса РФ совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов, и ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Современная наука рассматривает таможенное дело как систему знаний и закономерностей, как сложное социально-экономическое явление.

В связи с этим можно рассматривать таможенное дело как государственную политику, обеспечивающую суверенитет государства и определенный порядок перемещения товаров и транспортных средств через границу.

Таможенное дело осуществляется в первую очередь таможенными органами.

Общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство РФ.

Председатель правительства
ФТС федеральная таможенная служба
(ПК гос таможенный комитет
РТУ-региональное таможенное управление
(территориальные, специализированные)
Таможня
Таможенные посты

Функции таможенных органов (ст 403, 408 «ТК»):

- осуществление таможенного контроля, таможенных органов и таможенных средств;
- осуществление таможенного контроля;
- осуществляет правоохранительную работу:

Занимаются расследованием и пересечением административных правонарушений в области таможенного дела и уголовных преступлений в области таможенного дела;

-кодекс об административных правонарушениях (КоАП)

Таможенное регулирование - деятельность по установление порядка и правил перемещения товаров и средств через таможенную границу.

Органы, осуществляющие таможенное регулирование:

-Президент;

-Совет Федерации;

-Государственная дума;

-Правительство;

-Федеральная таможенная служба (ФТС)

-Министерства, уполномоченные в области таможенного дела

К ним относятся:

-министерство финансов

-министерство экономического развития

Осуществляется таможенное дело через меры:

- таможенно-тарифного регулирования;

- нетарифного регулирования.

Основными элементами тарифного регулирования являются таможенные пошлины (их ставки и виды), таможенная стоимость (и методы ее определения), тарифные льготы, преференции и привилегии.

Таможенные пошлины — это важнейшее средство таможенно-тарифной политики, это сборы, взимаемые государством с владельцев товаров, привозимых из-за границы, вывозимых за границу и следующих через страну транзитом.

Установление таможенных пошлин преследует две цели: экономическую (покровительство отечественной промышленности) и финансовую (фискальная), связанную с пополнением государственной казны. Но в практике таможенной политики бывало, когда вводились пошлины, преследующие политические цели, хотя теория таких пошлин не предусматривает.

Это проявляется в запрещении на отпуск или ввоз некоторых товаров при торговле с одними иностранными партнерами, соблюдений режима наибольшего благоприятствования.

По своей экономической сущности таможенная пошлина является не чем иным, как налогом. Свои функции таможенная пошлина реализует через таможенный тариф, который является одновременно «инструментом торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при взаимодействии с мировым рынком»¹ и «сводом ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через

¹ Киреев А.П. Международная экономика. Учебное пособие для Вузов. М., 1997., с. 204.

таможенную границу, систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД)»².

Кроме того, таможенный тариф это – «конкретная ставка таможенной пошлины, подлежащей уплате при вывозе или ввозе определенного товара на таможенную территорию страны. В этом случае понятие таможенного тарифа полностью совпадает с понятием таможенной пошлины».

Изучение исторического опыта развития таможенного дела показывает, что таможенные пошлины тогда являются эффективными, когда они связаны с производством, с развитием промышленности и экономики в целом, т. е. когда нормально работает механизм регулирования внешней торговли.

Преференции - льготы при обложении таможенными пошлинами, предоставляемые для всех или нескольких товаров отдельных стран и не распространяющиеся на товары других стран (минимальные ставки либо освобождение от уплаты пошлин). В РФ применяются к товарам, происходящим из развивающихся стран, список которых опубликован Правительством РФ.

Привилегии (льготы) - преимущества, предоставляемые физическим, должностным и юридическим лицам при ввозе, вывозе или транзите товаров, транспортных средств, ценностей, личных вещей и других предметов. Таможенные привилегии проявляются как благоприятные исключения из общеприменимых правил осуществления таможенного контроля. Предоставляются в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины или сборов, либо упрощенной процедуры пропуска через таможенную границу государства товаров и иных предметов, либо полного неприменения таких процедур. Таможенные привилегии предусматриваются как международными договорами (например, Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961), так и национальными законами (например, Таможенный кодекс РФ).

К мерам нетарифного регулирования относят:

- 1) запрет на ввоз и вывоз определенных товаров;
- 2) квотирование и лицензирование экспорта и импорта;
- 3) разрешительную систему ввоза и вывоза отдельных товаров;
- 4) сертификацию некоторых товаров на безопасность и соответствие существующим государственным стандартам;
- 5) процедуру экспортного контроля;
- 6) процедуру валютного контроля;
- 7) процедуру декларирования товаров;
- 8) другие процедуры.

Таможенное дело осуществляется через таможенную политику. Таможенная политика тесно взаимосвязана с государственной политикой внешней и внутренней.

² ФЗ РФ «О таможенном тарифе».

Таможенная политика-система экономических, правовых, организационных и иных мероприятий, которые проводятся государством и направлены на всестороннее регулирование таможенных отношений и реализацию внутренних и внешне-экономических интересов России.

Таможенная политика осуществляется путем применения:

-таможенных пошлин, налогов и сборов при перемещении товаров через границу,

-таможенных процедур для достижения определенных экономических, финансовых и торгово-политических целей.

Существуют два основных вида таможенной политики:

- Протекционизм -защита внутреннего рынка

- Фритредерство- свободная торговля

Протекционизм- устанавливает высокий уровень таможенного обложения ввозимых на внутренний рынок иностранных товаров. Создает условия, которые способствуют развитию национальной экономики путем ограждения её от иностранной конкуренции

Выделяют:

- жесткий протекционизм - характерен запрет на ввоз товаров;

-умеренный или промышленный-устанавливает высокие ставки таможенных пошлин;

-мягкий протекционизм- высокие ставки таможенных пошлин на минимальное количество товаров, низкие ставки таможенных пошлин, на товары, которые заранее не конкурентноспособны.

Фритредерство- политика свободной торговли подразумевает установление минимального уровня таможенных тарифов либо вообще их отсутствие.

Целью таможенной политики любого государства является обеспечение его экономических интересов.

Основными средствами осуществления таможенной политики являются: система экономических инструментов таможенного регулирования, участие в таможенных союзах, зонах свободной торговли и таможенных конвенциях (соглашениях), установленный режим прохождения грузов через границу, сеть государственных органов таможенного контроля, необходимые законодательные нормы таможенной деятельности.

Изучение исторических источников показывает, что таможенное дело зародилось более двух тысяч лет назад, его начало можно отнести к III — II вв. до н. э. Этой точки зрения придерживаются многие историки и экономисты.

С. В. Циммерман пишет в своей книге, что эволюция развития налоговой системы в древнем мире привела к изобретению налога на предметы. «В самой глубокой древности личная подать стала таможенной пошлиной, т. е. пошлиной на привоз, потребление и вывоз товаров».

Недооценка объективной природы пошлины приводила к разрушительным последствиям.

Примером является Карфаген, где Ганнибал, используя систему таможенного тарифа, не только пополнил казну и вел на эти средства войну Римом, но и освободил часть населения от налогов. Однако стремление собрать, как можно больше доходов за счет таможенных пошлин имело свою негативную сторону: оно способствовало появлению альтернативного явления — контрабанды — и тем самым ослабляло экономику государства. Чем выше пошлины, тем выше цены на ввозимые товары, а в это время на рынок контрабандным путем проникали товары по более низким ценам. Государство от этого проигрывало, поскольку казна недополучала денежные поступления. Эти процессы происходили не только в Карфагене, но и в других государствах Средиземноморья, что стало одной из причин падения древних государств.

Историки констатируют, что повышение таможенных пошлин привело к тому, что на границах Аттики жили не только таможенные стражи, но и контрабандисты и разбойники. В Древнем Риме это положение усугублялось еще и тем, что сбором официальных пошлин процедура не ограничивалась. Публиканы (сборщики пошлин) чинили в отношении приезжих явный произвол, собирая с них дополнительный налог, что приводило, в конечном счете, к сокращению торговли и отказу ввозить в Рим необходимые товары.

В начале II в. во избежание злоупотреблений в Пальмире (Сирия) были закреплены таможенные порядки. На камне был высечен тариф.

Финансисты и государственные деятели не сразу поняли объективный характер таможенного дела и оценили возможности использования таможни для развития и укрепления государства.

Экскурс в историю этого вопроса показывает, что таможенное дело находится в тесной связи с общественно-экономическим строем государств. В V в. натуральное хозяйство переходит в денежное. Деньги становятся конечной целью хозяйственной деятельности. Таможенная политика в это время стояла на страже накопительства.

В VII — XI вв. таможенное дело превращается в инструмент регулирования товарообмена, а таможенники приобрели в государствах высокий статус. Среди городских чиновников таможенник занимал третье место после графа и мэра, а казначей — четвертое. И если граф и мэр назначались, то таможенник и казначей избирались из числа горожан. Они отчитывались перед гражданами всего города, их правовое положение определялось демократическими институтами.

На протяжении многих столетий местные власти и правители государств стремились подчеркнуть бескорыстие и беспристрастность таможенников. Фактически созданная система существовала для пополнения казны и защиты интересов торговцев и ремесленников.

В V в. на Рейне было 64 таможенные заставы, на Эльбе — 35, а на Дунае, только в Нижней Австрии, - 77. Там, где реку можно было перейти вброд, феодалы строили мосты и брали плату за проезд и проход по этим местам. Иногда через реку протягивали канат, чтобы брать плату с купеческих судов за проход по реке под мостом. Средневековые замки строились феодалами под предлогом защиты таможен, но основной их целью было вымогательство.

«Пошлины возникли из поборов, взимаемых феодалами с проезжающих через их владения торговцев, откупавшихся таким способом от ограбления, — поборов, которые впоследствии взимались также городами, и при возникновении современных государств явились для казны удобнейшим средством добывать деньги».

В 1497 г. на воротах Нюрнберга было высечено изображение весов, под которыми стоит таможенник. На левую чашу весовщик кладет гири, на правой лежит товар, рядом стоит купец с кошельком и достает деньги для уплаты пошлины. Под весами надпись: «Тебе, как и другому».

В связи с расширением экономических связей между городами и государствами в таможенной политике проявилась необходимость выработать общую пошлинную систему. Так начали складываться элементы таможенного права.

В XV-XVII вв. в связи с промышленным переворотом в странах Европы, в первую очередь в Англии, где политика меркантилизма тесно смыкалась с политикой протекционизма, в таможенном деле возникли новые явления. Через использование таможенных тарифов проводилась политика, направленная на поощрение вывоза товаров за пределы государства, прежде всего в колонии, и запрещение ввоза аналогичных товаров из других стран. Происходило сближение таможенного дела не только с торговлей, но и с производством. Таможенный тариф способствовал развитию промышленности, защищал ее от конкуренции извне.

Главное же состояло в том, что если раньше таможенное дело играло в основном фискальную роль, то с появлением протекционизма наметился его политический аспект. Происходило взаимное влияние, с одной стороны, таможенного дела на внешнюю политику, на решение политических вопросов, с другой - внешней и внутренней политики на таможенное дело. Таможенная политика, являясь составной частью внутренней и внешней политики государства, определяла стратегию таможенного дела, формировала таможенный механизм регулирования, который находил свое отражение в соответствующих законодательных и нормативных актах.

Развитие таможенного дела в России можно разбить на этапы, в зависимости от целей и задач внешней и внутренней политики, стоящих в конкретный период времени, воззрений правителей на таможенное регулирование.

Периодизация истории таможенного дела и таможенной политики.

VII – IX вв. - догосударственный период, характеризуется зарождением таможенного дела в землях восточных славян вместе с появлением важнейших межрегиональных торговых путей, складыванием первых таможенных обрядностей.

IX – первая четверть **XII** вв. – период функционирования таможенного дела в Киевской Руси, характеризуется зарождением элементов таможенной политики, складыванием правовой основы таможенного дела и административного аппарата.

вторая четверть **XIII** в. – середина **XV** в. – период функционирования таможенного дела в условиях удельной раздробленности, характеризуется развитием и усилением дифференциации видов таможенных платежей, таможенного права; особенность выделяемого периода – объединяет в себе два принципиально разных периода с историко-политической точки зрения.

вторая половина **XV** в. – середина **XVII** в. - период функционирования таможенного дела в условиях формирования централизованного государства, характеризуется ликвидацией частноправовых отношений в таможенном деле, унификацией таможенных сборов, становлением общегосударственной таможенной службы.

вторая половина **XVII** – первая половина **XVIII** вв. – период осуществления таможенного дела с позиций политики протекционизма, характеризуется активным включением России в систему общеевропейского регионального разделения труда, началом складывания капиталистического уклада и национального рынка в стране, проведением реформирования таможенной службы в соответствии с новыми условиями.

вторая половина **XVIII** – первая половина **XIX** вв. – осуществление таможенной политики между протекционизмом и фритредерством, период характеризуется лавированием между двумя указанными формами таможенной политики, стремлением найти оптимальный ответ на модернизационные вызовы Западной Европы при сохранении феодально-крепостнических пережитков внутри страны.

вторая половина **XIX** в. – **1917** г. – период осуществления таможенного дела как механизма экономического регулирования социально-хозяйственного развития страны в условиях развития капитализма, на завершающем этапе происходит потеря Россией автономности таможенной политики.

1917 – 1991 гг. - период осуществления таможенного дела в советском государстве, в целом характеризуется сужением сфер таможенного дела и функций таможенной службы в условиях монополии государства на внешнюю торговлю.

1991 г. – по наши дни – период характеризуется возвращением в таможенном деле к механизму экономического регулирования социально-хозяйственного развития страны в условиях рыночной экономики, глубоким реформированием таможенной службы.

Таким образом, таможенная политика России выработывалась с учетом теоретических воззрений протекционистов и фритредеров и в соответствии с конкретными экономическими условиями страны, сложившимися традициями, внешнеполитической и внешнеэкономической конъюнктурой.

Для нее были характерны подъемы и спады. На формирование таможенной политики оказывали влияние различные сословия и классы русского общества, а также внешнеполитические отношения с сопредельными странами.

Таможенное дело развивалось по своим законам. Этот объективный процесс проявился в сфере межэкономических и торговых связей между государствами и внутри государств и стал одним из механизмов регулирования внешней торговли и экономики в целом, стабилизации финансов.

Тема 2. Возникновение таможенно-пошлинных обложений на Руси (9-14вв.)

Опираясь на научные исследования, напрашивается вывод о том, что история таможенного дела на Руси насчитывает более тысячи лет. Его возникновение связано с образованием и развитием Древнерусского государства во второй половине первого тысячелетия.

Один из крупных ученых России, академик Б. А. Рыбаков, посвятивший свою жизнь исследованиям истории Киевской Руси и русских княжеств, делает вывод, что в IV в. в окрестностях будущего Киева были распространены различные промыслы и изготовление украшений из драгоценных металлов. Активно развивалась торговля, существовали «мытные сборы». «Торговый, а может быть, и пункт сбора пошлин у киевских ворот существовал задолго до постройки князем Кием «града».

Сам процесс складывания древнерусского государства, с геополитической точки зрения, напрямую связан с существованием и функционированием на территории Восточно-Европейской равнины важнейших путей межрегиональной торговли, связывавших Восток и Запад – пути из варяг в греки и Великого Волжского пути. Именно эти пути стали стержнеобразующими элементами в кристаллизации будущего политического единства и государственности восточнославянских, финно-угорских и некоторых тюркских племен, рассеянных по пространствам сравнительно редконаселенной Восточно-Европейской равнины.

Торговля с Византией и другими странами была предметом постоянной заботы Руси и осуществлялась на основе правил, разработанных государством и положенных в основу договоров Киева с Византией.

Исторические источники свидетельствуют о том, что, уже начиная с X века сбыт товаров сопровождался сбором таможенных пошлин. Так в договоре Олега с византийцами встречается слово «мыт», из чего видно, что древним русским был уже тогда известен сбор. Появляется

таможенная терминология: мыт – проезжая пошлина, пошлина за аренду торговых площадей, за покровительство торговым людям и т. д., мытнина (мытница) – место взимания мыта, мытник (мытчик) – сборщик пошлин. Кроме того, существовали еще весчее, торговое. Существование остальных пошлин в домонгольский период остается спорным. Русская Правда регламентировала сбор таможенных пошлин. Согласно ей мыто полагалось уплачивать с каждой сделки купли-продажи, совершаемой на городском рынке. Мытник наделялся полномочиями законного свидетеля в случаях спора по поводу сделок купли-продажи.

К начальному периоду существования древнерусской государственности относятся и первые шаги в осуществлении таможенной политики, выразившейся в отстаивании интересов русского купечества перед лицом наиважнейшего торгового партнера Древней Руси – Византии. Уже один из первых успешных походов Руси на Константинополь (860 г.), по свидетельству константинопольского патриарха Фотия, был предпринят с целью отмщения за обиду русским купцам. Результатом стало восстановление торговых отношений греков и Руси. Следующие походы 907 г. и 911 г. увенчались договором Олега с византийскими императорами. Согласно им греки выплачивали контрибуцию, освобождали русских купцов от уплаты мыта (до 10 % от цены привозного товара), брали на себя содержание каждого русского купца в течение полугода (общее число купцов не должно было превышать 50 человек) и т.д. Для их проживания было выделено определенное место в предместье города, торговля была по преимуществу меновой.

Неудачные походы Игоря привели к заключению нового договора 944 г. Многие положения прежних договоров сохранялись. Так русские гости по-прежнему находились на полном содержании византийского правительства и получали «месячину» - хлеб, вино, рыбу, мясо, фрукты. Кроме того, они также могли бесплатно пользоваться банями и требовать на обратный путь якорей, канатов, парусов и другого корабельного снаряжения. Вместе с тем по договору 945 года русским запрещалось зимовать не только в Царьграде, но также и в устье Днепра. Они были стеснены в приобретении ценных парчовых материй, производимых в императорских мастерских – каждый мог вывезти их не более, чем на 50 золотых. Русские послы и купцы должны были предъявлять в Византии доказательства своего официального положения: первые – золотые печати, вторые – серебряные. Только при этом условии византийское правительство брало на себя ответственность за их жизнь. Кроме того, договором не обуславливалось право русских купцов вести в Византии беспошлинный торг.

Византийское правительство тем самым регулировало торговлю нетарифными мерами, ревностно отстаивая свои интересы.

Русь имела торговые отношения также с Хазарским каганатом и европейскими странами. Однако, имеющуюся информацию очень сложно проанализировать в виду различия в подходах к обложению.

Из Руси в соседние страны поставлялись три основные группы товаров – меха, воск и мед. Также большую роль играла работорговля. Кроме того, из русских земель, правда, в значительно меньших объемах вывозились лен и льняные ткани, украшения и ювелирные изделия, икра, моржовая кость, литейная продукция, кожи.

На рынках Константинополя реализовалась значительная часть дани, собираемой киевскими князьями. Князья стремились обеспечить для себя наиболее благоприятные условия в этой торговле, старались укрепить свои позиции в Крыму и Причерноморье. Попытки Византии ограничить русское влияние или нарушить условия торговли проводили к военным столкновениям. Особенностью русско-византийских отношений было и то, что торговля осуществлялась в основном славянами, сведений о пребывании греков по своим делам на Руси нет.

Анализ литературных источников показывает, что решающую роль в создании Киевской Руси сыграли экономические факторы и, естественно, факторы военные. Однако, не отрицая указанные причины, ряд историков (В. О. Ключевский и др.) склонен считать, что основным занятием населения Киевской Руси была торговля.

Сбор князем полюдья и повоза, их излишек позволили осуществлять товарообмен, а затем и торговлю. Наряду с внешней торговлей активно развивалась торговля внутренняя. Население крупных городов преимущественно состояло из мелких торговцев и ремесленников. Так, в Киеве было представлено от 40 до 60 различных ремесел. Важнейшими среди них были столярничество, кузнечество, скорнячество, гончарство. Было развито железоделательное, металлургическое, ювелирное и керамическое производство. Уже в те времена кузнецы владели «ковкой золота и серебра», сваркой железа и стали, калкой металла, инкрустацией цветных металлов. Ремесленники изготавливали: рала, плуги, серпы, топоры, мечи, стрелы, щиты, кольчуги, замки, ключ, браслеты и перстни из золота и серебра. Ремесленничество развивалось, как в структуре хозяйства князя и феодала, так и на свободной посадской основе. С возникновением городов развиваются две формы ремесел – городское и деревенское. Основная часть ремесленников сосредотачивается в городах, где концентрировалась и преобладающая часть торговли. Города оказали большое влияние на развитие ремесла; в свою очередь выделение ремесла в немалой степени способствовало превращению некоторых поселений в города. Развитие городов как ремесленного и торгового центра есть, прежде всего, показатель роста внутреннего рынка.

Период Киевской Руси – это время сравнительно интенсивного развития ремесла. Ремесленники представляли собой уже особую группу населения.

Городское ремесло на протяжении IX – XI веков было весьма развито. Можно отметить следующие профессии ремесленников этого периода: кузнецы и оружейники, ювелиры, литейщики, ковали, копьевщики, плотники, столяры, резчики по кости, чеканщики, ткачи, гончары и др. О росте ремесленного производства в IX – XI веках свидетельствует увеличение числа городов. Если в IX – X веках было известно лишь 26 городов, то в 11 веке – 62 города. Продукция ремесленников находила сбыт не только внутри страны, но и за ее пределами.

В ходе развития торговли формировался институт налогов и пошлин, непосредственное отношение к сбору налогов имели данщики, осменики, мытники и другие пошлинники, которые одинаково вели имущественные дела князя, как правителя, так и частного человека.

С. Кириллин пишет, что в раннесредневековом Киеве имела улица под названием «Пасынча беседа» (сборщик налогов), по-другому - «Резиденция сборщика налогов», т. е. специальный орган сбора пошлин. Ставка пошлины не превышала 10 % от стоимости товара.

Оживленную торговлю в Киевской Руси вели иностранные купцы.

«Торговля в описанное время (XI — XII вв.), — отмечал С. М. Соловьев, — была главным средством накопления богатств на Руси, ибо не встречали более известий о выгодных походах в Грецию или на Восток, о разграблении богатых городов и народов».

При неразвитости экономических отношений вполне естественно, что установление взимания налогов на ценности происходит при перевозке или продаже.

Основную часть доходов удельные князья получали в виде разнообразных пошлин.

Торговые пошлины делились на проезжие и собственно торговые. Древний торговый сбор-мыт взимался в виде вознаграждения за пользование известным участком, отведенным для торга, за покровительство, оказываемое купцам, а может быть за соблюдение порядка во время торговли: мытник по «Русской правде» служит законным свидетелем в случаях спора по поводу продажи.

Проезжие пошлины носили название мыт и взимались за провоз груза через княжеские границы и городские заставы. Мыт взимался в зависимости от количества провозимых возов или лодок. Соответственно различали мыт сухой и мыт водный.

Собственно торговые пошлины были следующие:

- осмичее, который представлял сбор за право купли продажи товара. Взимался в процентах от стоимости товара. Кроме того, взимался определенный процент от заявленного покупателем капитала, на который он желает приобрести товар. Таким образом, в этот период платили как за привоз товара, так и за его покупку.

- замыт или замытная пошлина представлял сбор за подготовительные торговые действия. Сбор взимался в том городе, где купец останавливался

для торговли. Замыт, соединил в себе и проезжую пошлину и сбор за право торговли.

Наказание за нарушение правил торговли получило название - промыт.

Со временем существенно усложняется система пошлин с торговли.

К существовавшим ранее пошлинам добавляется ряд дополнительных сборов. Так, к проезжим добавляются следующие:

- головщина-сбор, взимаемый с лиц, везущих товар. Размер его определялся с количества человек, и стоимость провозимого товара значения не имела.

- мостовщина или перевоз. Представлял сбор за проезд через мост.

- задние калачи. Сбор с торговых людей, возвращающихся с рынка после продажи товара и т.д.

К торговым пошлинам добавляются:

- явка. Сбор взимался на таможне с привезенного купцом товара.

- гостиное. Сбор за аренду лавки для продажи.

- свальное. Сбор, взимаемый при складировании товара.

- весчее или пудовое. Сбор взимался при взвешивании товара.

- пятно. Сбор взимался за клеймение лошадей и других животных и т.д.

Однако с середины XI в. в связи с опустошением крестоносцами Византии Киевская Русь лишилась главного торгового партнера. Торговый маршрут, ставший становым хребтом древнерусского государства, теряет свое значение для международной торговли в связи с успехами крестовых походов, предпринятых западноевропейским рыцарством. Средиземноморские торговые маршруты как более удобные и стабильные, значительная часть которых оказалась под контролем западного католического мира, притягивают к себе все большие объемы товаров. Соответственно Рюриковичи теряют один из важнейших стимулов сохранения единства своего государства – сохранение единства и прозрачности пути из варяг в греки.

В это время участились набеги половцев, а затем турок-сельджуков, которые перекрыли южные торговые пути для русских купцов.

К середине XII в. оно стало утрачивать свою силу и значение как могущественная держава раннефеодальной Европы.

Причиной этому послужила экономическая, а затем политическая раздробленность страны на отдельные княжества. Упадок внешней торговли, удельная раздробленность русских земель привели к снижению роли таможенного дела и угасанию сложившейся системы пошлинных обрядностей.

Киев в 1169г. был захвачен удельными князьями и беспощадно разграблен.

Вместе с тем, время удельной раздробленности до монгольского нашествия было периодом интенсивного экономического и культурного

расцвета русских княжеств, ростом городов и развития торговли. Русская торговля помимо традиционных внешней и транзитной, дополняется значимым объемом торговли внутренней между древнерусскими землями. Таможенные пошлины становятся важным источником пополнения княжеской казны.

Завершился разгром Киевской Руси нашествием монголо-татар в 1237 — 1240 гг. Часть русских земель в XIII в. была захвачена литовцами.

Монголы-татары ввели тамгу, история возникновения, которого восходит к тюркским племенам.

У каждого тюркского племени границы территории обозначались камнями — Тамгалы-тас. Скот подлежал клеймению родовым знаком — тамгой. При продаже он облагался таможенной пошлиной. Сборщик налогов и таможенных пошлин в тюркском каганате занимал высокое положение. Его называли тарханом. Тарханы — это высшие налоговые и таможенные чины Тюркского каганата. В их руках находилась главная казначейская печать государства — тамга.

«Тамга в жизни древних тюрков выполняла важную функцию — ею скрепляли важные государственные документы, тамжили скот и товар, она также являлась геральдическим знаком или гербом государства. Тарханы осуществляли пограничные, дипломатические, таможенные, налоговые и торговые дела и пользовались особым статусом и привилегиями».

На Великом шелковом пути торговые караваны и религиозные миссии пользовались льготами. Им выдавали тарханские грамоты, обеспечивающие быстрое продвижение по всей территории империи тюрко-монголов.

На Великом шелковом пути была создана система таможен — кеден (пограничная таможня) и бажыхана (внутренняя таможня), бекеты и караван-сарай (транзитные пункты). Таможенные пошлины назывались бажы, а налоги с продаваемого товара — салык. В караван-сараях помимо базара (рынка) и конакхана (пункта отдыха) находились склады временного хранения товаров — жукханы. Сопровождением и доставкой грузов занимался караван-баши.

Отлаженная система таможенных сборов и пошлин была в государстве Саманидов, находившемся на Большом шелковом пути. Источники подтверждают, что в IX — X вв. существовали таможенные границы, таможенные посты, вводились единые таможенные процедуры, функционировали таможенные конторы, которые занимались взиманием налогов и таможенных платежей. Кроме этого вводились преференции, был разработан механизм применения тарифных санкций и другие правила.

Международная торговля строилась по мусульманскому праву. Пошлины не превышали 10 % стоимости товара. На шелковом пути перемещаемые товары подвергались обязательному таможенному досмотру с целью пресечения контрабанды. По правилам Великого шелкового пути в случае войны торговля не прекращалась, и никто не был вправе остановить ее. По

сути дела, торговый путь служил своеобразной экономической зоной, где правила международной транзитной торговли регулировались нормами международных обычаев и соглашений.

Зависимость древнерусских земель в период татаро-монгольского нашествия выражалась в двух главных аспектах – выплате дани и верховном суверенитете ордынских ханов, выразившемся в системе выдачи русским князьям ярлыков на княжение. Монгольское нашествие нанесло огромный ущерб Древней Руси: пострадали города и ремесло, резко сократились международные контакты Древней Руси. Сбор дани первоначально контролировали специально назначенные чиновники – баскаки, наезжавшие большими отрядами воинов, счетчиков и весовщиков.

Резиденция Великого баскака находилась во Владимире. Тогда же под покровительством хана в русские города стали приезжать для торговли мусульманские купцы (бесермены). Русские князья, постоянно нуждавшиеся в деньгах, для выплаты дани в Орду занимали их у мусульманских купцов, а расплачивались, вводя новые подати и отдавая бесерменам земли в откуп (к этой же системе прибегали и сами ордынские ханы).

Уплата дани, в виде выхода монголам, потребовала развития торговли.

Русские князья были заинтересованы в восстановлении функционирования торговых путей через территории своих княжеств, и организации таможенных сборов. В данном случае забота русских князей о восстановлении торговли и ее развитии совпадала со стремлением ордынских ханов, также покровительствовавшим торговле и купечеству. Таким образом, несмотря на все негативные факторы, связанные с татаро-монгольским игом (разрушение городов, истребление и увод в рабство ремесленников и купцов, постоянное вымывание денег из экономики Древней Руси), складывается ситуация, при которой развитие торговли и таможенного дела становится насущной необходимостью. И данный период характеризуется существенными приращениями в этой сфере.

Разнообразные пошлины были введены как с целью сборов в уплату дани, так и под влиянием необходимости увеличения княжеских доходов. Это привело к тому, что всякий товар, предназначенный для продажи, подвергался оплате несколькими сборами, которые взыскивались независимо друг от друга.

Таким образом, образовалась целая система, запутанная и сложная, пошлин всякого рода и наименования, взимаемых при продаже и при перевозке товаров. Вдобавок к этому, запутанность и сложность системы таможенных сборов, так и откупная система, заимствованная у монголов приводили к злоупотреблениям со стороны сборщиков.

Таможенный откуп представлял передачу государством взимания таможенных пошлин в аренду частным лицам. Практиковался еще в

Древней Греции и Риме, но наибольшее распространение получил в ряде европейских стран (во Франции, Германии и др.), а также в Турции, Персии и других восточных государствах.

Рост внутренних пошлин тормозил товарообмен, что понимали и сами удельные князья. Поэтому в договорных грамотах они обговаривали условия торговых взаимоотношений и количество пошлин. В таможенной практике господствовали консервативные начала – князья стремились поддерживать старый порядок и пресекать любые возможные нововведения. Законодательство старалось лишь узаконить существующий обычай. Связано это было со стремлением сохранить привлекательность торговых путей для купечества, боязнию отпугнуть торговцев высокими и многочисленными пошлинами. Последняя опасность обуславливалась растущей потребностью русских князей в деньгах из-за увеличения денежных требований со стороны золотоордынских ханов. Некоторые удельные князья предоставляли таможенные льготы определенным группам населения, представителям определенных семей, корпораций и т.д. Кроме того власти стремились к беспрепятственному перемещению товаров по удельным землям. В связи с этим в данный период в документах складывается стандартная формулировка «без рубежа» и «путь чист».

Практически все северо-восточные княжества, а также северо-западные и западные (Смоленск, Полоцк, Витебск) оказываются связаны цепью подобных двусторонних договоров. Междукняжеские договоры заключались как между удельными князьями так и между князьями удельными и великими.

Великие и удельные князья делили и завещали таможенные сборы своим ближайшим родственникам. При этом они нередко дробили право пошлинного сбора по частям. Так, например, московские князья особо оговаривали права каждого наследника. При этом супруге доставалось обычно «осмичее» (пошлину, которая была известна еще в X веке), а сыновьям и сиротам племянникам – города с волостями, деревни и села с правом сбора в них тамги и мыта. Старшему сыну доставалась лучшая часть наследства, которая с течением времени стала приближаться к достоянию всего государства. Постепенно родственники великого князя оттеснялись от права сбора таможенных пошлин, и доходы от тамги и мытов с Москвы и прилегающих территорий – так называемая московская тамга перешла в собственность великого князя, тем самым в таможенном деле произошло обособление государственного права от права частного.

По мере соединения удельных княжеств под властью великого князя Московского делались попытки внести некоторый порядок в таможенные сборы и привести их к более простой, однообразной системе.

Тема 3. Формирование таможенных обрядностей в Московском государстве (15-17вв.)

Утверждение великого князя в качестве единственного источника правовых норм в период централизации привело к широкому распространению такого феномена как жалованные грамоты – документы, наделявшие правом взимать торговые и проезжие пошлины, либо избавлявшие от их уплаты. По предмету пожалования их можно разделить на три типа.

Первый – это жалованные грамоты в узком смысле. То есть, они представляли собой дарственные акты на имущество частным лицам (чаще всего монастырям, реже – боярской аристократии и служилой знати), в том числе и на сбор проезжих и торговых пошлин. Любопытно, что сохранение привилегий при наследовании потомками не гарантировалось. При новом государе выданная ранее грамота могла утратить силу.

Второй тип представляли льготные грамоты (иммунитеты). Сюда относились жалованные грамоты, освобождавшие обладателя грамоты от общих тягостей местных судов (так называемые несудимые грамоты); грамоты, содержащие освобождение от различных повинностей и податей в пользу местных властей и пошлин при проезде и перевозке товаров (обельные грамоты); и, наконец, грамоты, освобождавшие одновременно от тягостей суда и основных налогов и пошлин, т.е. содержавшие полное освобождение (тарханские грамоты). От различных внутренних пошлин были освобождены Троице-Сергиевский, Кириллов и другие крупные монастыри.

К третьему типу относились грамоты, соединявшие в себе дарственные и льготные привилегии. Таковые выдавались иностранным торговым компаниям и отдельным иностранным купцам. Обычно они содержали в себе следующие пункты: 1) свободно проезжать в порубежные и во внутренние города России, а также свободно выезжать из страны; 2) торговать беспошлинно, либо с уплатой пошлин в половинном размере, либо только некоторых видов пошлин; 3) ставить торговые дворы в указанных городах;

4) нанимать русских слуг; 5) не платить с дворов посадского тягла; 6) нанимать извозчиков и гребцов на суда; 7) находиться под юрисдикцией Посольского приказа; 8) не присягать в суде («целовать крест» предоставлялось приказчикам); 9) держать винный погреб для своих нужд и т.д.

Однако, подобные грамоты содержали в себе и определенные запреты: 1) передавать грамоту другим лицам или брать с собой подданных иностранных государств; 2) провозить товары в обход таможи, без явки и подачи собственноручно заверенных росписей товаров; 3) привозить чужие товары, выдавая их за свои; 4) держать «закладников» из русских людей; 5) торговать в розницу; 6) прибегать к

посредничеству русских людей в торговых операциях по сбыту своих и закупке русских товаров и т.д.

Кроме названных типов жалованных грамот, были и так называемые заповедные или указные грамоты. Они подтверждали и санкционировали общие нормы применительно к частному случаю и лицу угрозами наказаний за их нарушение. Поэтому за ними закрепилось также название охранительных или опасных грамот.

Следующим важным видом правовых документов, регулировавших отношения в таможенном деле являются уставные грамоты. К ним относятся: 1) грамоты наместничьего управления (XIV – XV вв.); 2) губные грамоты (с 30-х гг. XVI в. до конца XVII в.); 3) уставные земские грамоты (с 1552 г. до второй четверти XVII в.). Смысл их состоял в обеспечении безопасности местного населения от злоупотреблений со стороны местной администрации. Грамоты определяли отношения наместника и местного населения. В них устанавливались «корм», т.е. содержание наместника, собираемое им в виде налогов с местного населения (часто корм выступал в виде сбора мыта), судебные пошлины и уголовные штрафы в пользу наместника. Кроме того, грамоты нередко содержали исключительные права местного населения, что сближало их с льготными грамотами.

Наконец, в качестве последнего вида документов следует назвать таможенные уставные грамоты. Таможенные грамоты представляли собой некую разновидность контракта, согласно которому откупщики принимали на себя взимание таможенных сборов, вместе с обязательством выплачивать казне определенную сумму. В грамотах перечислялись сборы, подлежащие взысканию, указывались их размеры, порядок взимания, штрафы за уклонение от их уплаты и др.

Анализ содержания таможенных грамот свидетельствует о том, что осуществлялось упорядочение таможенных формальностей, складывались таможенно- правовые нормы, определяющие условия применения к субъекту мер государственно-распорядительного характера, обязательных к исполнению.

В грамотах, наряду с росписями о ставках пошлин и товаров, с которых брали пошлину, подробно описывался порядок действий таможенников и лиц, прибывающих на торги, и устанавливались меры наказания для тех, кто не выполнял требования грамот. В частности, обращалось внимание на возможные ухищрения со стороны торговых людей и устанавливался штраф за это. В грамотах указываются штрафы за контрабанду, хотя слово контрабанда не употребляется, речь идет о промысле.

Правители России со времен Ивана III понимали необходимость сближения с Европой, пытались устанавливать дипломатические отношения с иностранными государствами, заполучить мастеров из-за границы. Но эти попытки оканчивались в большинстве случаев неудачно,

так как единственно известный в то время путь между Россией и Европой через Балтику ревниво оберегался соседями, поляками и шведами, стремившимися удерживать Россию в обособленности от остального мира.

Англичане в 1555 году получили льготу в торговле с Московским государством. Англичанин Ченслер получил от Ивана Грозного заверения, что англичанам предоставят свободы и преимущества, если они будут вести правильную и честную торговлю с Россией. Иван IV по достоинству оценил важность торговли с англичанами. Весной 1554 г. Ченслер прибыл в Лондон, где создал Московскую компанию английских купцов, которой было предоставлено монопольное право торговли с Московией. Купцам, не принадлежавшей компании не дозволялось ездить в Московию под страхом конфискации корабля и грузов. Такая монополия преследовала цель продавать английские товары за возможно дорогие цены и покупать русские за очень низкие. Согласно выданной Иваном IV грамоте, англичанам разрешалось торговать в России беспошлинно, а также осуществлять транзитный торг с Персией и другими азиатскими странами.

С 1570 по 1573 гг. англичане были лишены данных ранее привилегий, но со следующего года они были восстановлены, но уже не в прежнем размере: они должны были уплачивать таможенные сборы в половину против прочих иностранцев и против русских купцов.

Но при преемнике Ивана Грозного, царе Федоре, льгота англичанам была восстановлена в прежнем размере (1587г). Запрещено было только осуществление розничной торговли.

Основой правового регулирования деятельности таможен были таможенные грамоты русских царей. Направление грамот в таможни практиковалось в связи со злоупотреблениями со стороны таможенников, с целью руководства деятельностью таможенных органов и т. п.

С окончанием войн в 17 веке начали появляться регулярные ярмарки, стала заметно проявляться товарная специализация отдельных регионов страны.

Процесс первоначального накопления капитала начался в России именно в сфере торговли, а затем уже стал проникать в сферу производства.

Русское правительство (при Романове М.Ф) при регулировании внешней торговли руководствовалось исключительно фискальными потребностями.

Грузы, доставляемые в страну, оплачивались пошлинами при ввозе и там, где продавались потребителям. Запрещены были только хлебное вино и табак.

Несколько разнообразнее были пошлины на экспорт товаров. В этот период времени Россия начинает увеличивать объемы экспорта, что связано с увеличением потребности западных стран в российских товарах.

Вывоз товаров, потребность в которых была необходима в самом государстве, был запрещен. К ним относились селитра, хлеб, кречеты.

Сбыт товаров, на которые можно установить довольно высокие цены с целью получения значительной выгоды, государство сосредотачивало в своих руках путем запрещения частным лицам торговли ими. К ним относились дорогие сорта мехов, смольчуг, хлеб, персидский шелк, ревень. Кроме таможенных сборов и доходов от регалий, внешняя торговля приносила доход в виде золота, которое затем перечеканивалось в русскую монету. Источники этого дохода:

- превышение вывоза над ввозом;
- изменение веса монет при перечеканке.

Самый доходный источник Московской казны в 17 в.- таможенные и кабацкие сборы.

Существовали следующие системы сбора пошлин: откупная система и «верный».

Откупная система или отдача таможен на «откуп» достаточно широко практиковался в России с начала XVII в. При этой системе откупщик выплачивал в казну определенную сумму денег, не меньшую, чем средний сбор таможенной пошлины за прошедший год и собирал таможенные пошлины в свою пользу. Так, в первой четверти XVII в. находились на откупе многие таможни к югу от Москвы - в Курске, Белгороде, Путивле, Орле, Рязани и т.д. С укреплением государственной власти откупная система взимания таможенных пошлин (как и других налогов) заметно утратила свое значение, а затем исчезла.

С 1654 году была отменена откупная система взимания таможенных сборов, и таможни были приняты на государственное содержание. Руководство таможней поручалось голове-выборному лицу из числа гостей, торговцев, крестьян.

Таможни возглавлялись таможенными головами-выборными должностными лицами для сбора таможенных пошлин. Таможенный голова избирался на один год из числа торговых людей или зажиточных крестьян. На больших таможнях назначались товарищи, т. е. заместители голов. Таможенный голова обычно был и головою кабацким, т.е. лицом, заведовавшим и кабацкими сборами. Крупные таможни возглавляли представители купечества. Назначение таможенного головы оформлялось царским указом. Помощниками головы были выборные ларечные и рядовые целовальники - отдельно для таможенных и отдельно для кабацких сборов. Численность целовальников колебалась от 10 до 20 человек. На эти должности привлекались служивые люди и чернососные крестьяне.

Таможенные головы, целовальники обычно выбирались из местных посадских и уездных людей. При этом практиковалось избрание в таможни другой губернии. Затем составлялся документ — «Выбор», который подписывали все участвующие в этом мероприятии. Это повышало ответственность избранных и наделяло их правами действовать от имени той части населения, которая их выдвинула. Выбирались обычно на год (с

сентября по сентябрь) лучшие люди, которые были "добрые", "не воры и не бражники", "душою прямы и животом прожиточны" и которым можно было бы верить при сборе государственной казны.

Головы и целовальники принимали присягу. Не последним качеством была и грамотность. Материальное вознаграждение таможенным головам не выплачивалось.

В обязанности целовальников входили оценка товаров и сбор пошлин. На таможне один из целовальников назначался старшим, он же по совместительству являлся ларечным (ларешным). Ларечный целовальник выполнял функции казначея. Имелись «ходячие» и «караульные» целовальники. Первые, как правило, направлялись для сбора пошлин в торговые места, а вторые охраняли таможенную избу. Целовальники менялись ежегодно.

Кроме целовальников на таможне были подьячие. Они вели таможенные книги, оформляли различные документы и получали жалованье за счет сбора с «писчей деньги». В штаты таможни входили также истопники, сторожа, рассыльные и др.

Исходя из результатов работы таможни по итогам года, если пошлины значительно превышали ранее намеченную сумму, таможенный голова поощрялся. Награды, а это были, как правило, ценные подарки, вручались в присутствии царя.

В 1636 г. Казанская таможня превысила сбор пошлин предыдущего года на 4271 руб., Астраханская — на 4462 руб. Таможенные головы П. Клишин и Д. Протопопов получили по серебряному ковшу весом в три гривенника, по 10 аршин атласа, по одной штуке камки-куфтыря и по 40 соболей стоимостью 60 руб.

Примером значительных таможенных сборов может служить также работа Московской Большой таможни. В 1640 г. ее прибыль составила 8314 руб. Наград были удостоены не только таможенные головы, но и некоторые целовальники.

На «вере» были таможни, расположенные в Мезени, Каргополе, Перми, Великой Вятке, Соликамске, Твери. В Калуге и Торжке до 1614 г. таможни были на откупе, а в последующем на «вере», в Михайлове и Зарайске до 1613г. таможни работали на «вере», а с 1614г. перешли на откуп. Откупы сохранялись не только в XVII, но и XVIII в. Их отменили высочайшим указом лишь в 1807 г.

Как и прежде выдаются тарханские грамоты, освобождавшие от таможенных сборов. Более того, Московский патриарх и некоторые церковные властители получают право взимать таможенные сборы в свою пользу.

В 17 веке голландцам удалось потеснить англичан в борьбе за российский рынок. Этому способствовало то, что Голландия утвердилась в роли посредника русско-французской торговли, так как имела больше судов, чем Франция; голландские матросы отличались хорошей выучкой;

голландские купцы владели значительными капиталами и имели хорошую коммерческую подготовку и природную склонность к торговле, они были хорошо осведомлены о состоянии дел и общественных настроениях в России; голландские суда были застрахованы от нападения пиратов. В Амстердамском обществе морского страхования насчитывалось 60 военных кораблей, которые сопровождали голландские торговые суда.

В начале XVII в. оживилась торговля с южными странами. Товары в Астрахань поставляли персы, армяне, бухарцы, крымские и ногайские татары, индусы. Они привозили в Россию шелковые, хлопчатобумажные, золотые, серебряные парчовые ткани, ковры, шелк-сырец разных цветов, рубины, бирюзу, жемчуг, сабли, ремень. При ввозе товаров персидские купцы не платили пошлин.

Торговля с Турцией проходила через Бессарабию. Основными товарами в русско-турецкой торговле были: из Турции — ткани и драгоценные камни, из России — кожи и меха, большой моржовый зуб и некоторые другие товары.

Во второй половине XVII в. получила развитие торговля с Китаем. Один из путей этой торговли проходил через Туркестан и Бухару; другой — через Тобольск и Тару, далее вдоль Иртыша, затем через калмыцкие и монгольские степи. Третий путь пролегал через Кяхту, монгольские степи и пустыню Гоби, четвертый — от Нерчинска до Пекина.

Освоение торговых путей сопровождалось созданием таможенных учреждений. Первая таможня была построена в Верхотурье в 1600 г. В 1603 г. открылись таможни в Тобольске, Тюмени, Сургуте, Березове, Мангазее.

Вот как описывается путь до Мангазеи «...прибывали сначала в Пустозерск на Печоре, а потом пересекали Ямал, где между реками Леуткой и Зеленой был волок недели на три. Столько же надо было плыть до Оби на веслах по Зеленой, а там до Мангазеи еще неделя ходу. Трудный путь, но он был все-таки короче, чем южный — чрескаменный, т. е. через Средний Урал. Однако южный путь был более выгоден властям, и потому тобольский губернатор князь Иван Куракин сумел убедить Михаила Федоровича, избранного на царство, в необходимости пресечь интерес иностранцев к мангазейской пошлине и закрыть мангазейский морской ход. Москва согласилась с этим предложением». В 1619 г. под страхом смертной казни мангазейский морской ход для иностранцев был запрещен.

Таможня в Иркутске была построена в 1689 г.. Иркутск был перекрестком трех торговых направлений: из Центральной России на Восток направлялись русские промышленные изделия, пушнина, холст, продовольствие; в Россию из Китая сначала через Нерчинск, а в начале XVIII в. через Монголию шли шелковые и бумажные ткани; из Якутска, Туруханска через Иркутск шла пушнина на Русь и в Китай.

Открытие и освоение Сибири, Дальневосточного края и Приморья расширила территорию России, куда вслед за первопроходцами пошли

купцы. Следовательно, развивалась торговля, выросли таможи, таможенные заставы и посты.

Предоставление льгот в торговле иностранцам (например, англичане, немцы, голландцы, получили возможность беспошлинно торговать не только в Архангельске, но и во многих других внутренних городах, также как и прежде запрещена была только розничная торговля, и был закрыт путь для торговли с Персией) приносило значительный ущерб русскому купечеству и, следовательно, государству. Русские могли заниматься только мелочной торговлей.

Несмотря на многочисленные жалобы никаких мер со стороны правительства не принимались. Причины:

- политические;
- торговля приносила доход в виде золота и серебра, добычи, которых в России не было;
- продажа товаров иностранцам «запрещенных» товаров приносила значительный доход казне.

На развитие торговли негативное влияние оказывали:

- Откупная система и злоупотребления, имевшие место при взимании
- Многочисленность внутренних сборов, уплачиваемых как в пользу правительства, так и частных лиц
- Освобождение иностранцев от уплаты таможенных сборов в ущерб русским.

Значительные изменения в таможенной политике произошли в царствование Алексея Михайловича.

Русское купечество не могло конкурировать на внутреннем рынке с сильными иностранными компаниями, и поэтому оно стремилось упрочить на нем свое монопольное положение при помощи государства. Купцы в своих челобитных грамотах просили правительство установить протекционистские меры по защите отечественных интересов. Система таможенных пошлин, сложившаяся в 16 веке была крайне неудобна и требовала серьезных преобразований.

В 1646 году была отменена беспошлинная торговля с Англией.

Ход экономического развития Московского государства требовал дальнейшего совершенствования таможенной системы, которая к середине XVII в. оставалась практически функцией удельных князей. Государственный аппарат нуждался в решении задач создания единой таможенной территории, единых таможенных правил сбора пошлин и осуществления таможенных формальностей.

В стране назрела таможенная реформа. Значительную роль в решении этой задачи сыграло Соборное уложение 1649 г., где глава IX «О мытах и о перевозах и о мостах», в которой 20 статей было посвящено таможенным вопросам. Это был первый общегосударственный документ, который в законодательстве России в XVII в. занимал ведущее место среди других правительственных актов, посвященных таможенному делу.

В законе закреплялись таможенные привилегии господствующего класса и служилых людей: «...На тех перевозах и на мытах с дворян и с детей Боярских и с иноземцев и со всех служилых людей и с их людей и с запасов и с гонцов, которые посланы, будут для Государевых дел, мыта и перевозу и мостовщины нигде не имати».

Для мытчиков и мостовщиков, не выполняющих требования, предусматривалась мера наказания. Если с лиц, освобожденных от пошлины, она была взята, то лица, виновные в нарушении установленных правил, обязаны были возвратить взятое в тройном размере «и отдати тем людям, у кого взято будет, да тем же мытчиком и перевозщиком и мостовщиком, учинити наказание, бити кнутом».

Другие нормы устанавливали порядок беспошлинного провоза людьми, и прежде всего крестьянами, товаров не на продажу, а для личного пользования. К служителям таможни, которые не соблюдали установленный порядок, применялись санкции в виде тройной уплаты и предания суду. Предусматривались наказания и тем, кто злоупотреблял своими правами (московских чиновников, городских дворян, детей боярских и иноземных) и пытался провозить товары торговых и других чинов людей: «Тех людей бити кнутом, да на них же взяти мыт и мостовщину и перевоз втрое, и отдати мытовщиком и перевозщиком и мостовщиком».

В свою очередь, если торговые и всяких чинов люди попытаются прикрыться именами имеющих льготы и таким образом провезти беспошлинно товары, то их следовало также наказывать через битье кнутом и брать с них до 5 рублей с человека.

В главе обращается внимание на содержание дорог, мостов и переправ. Исполнение этих обязанностей возлагалось на владельцев.

Запрещалось вводить дополнительно к установленным ранее мытам и другие пошлины. Помещикам и вотчинникам предписывалось также содержать и чинить паромы и переправы, не разрешалось создавать новые дороги вместо старых, если это не было выгодно для торговых людей.

Дальнейшее развитие таможенного законодательства было связано с необходимостью осуществления таможенных реформ, установлением единого порядка оформления товаров и единой таможенной территории, защитой интересов российских торговых людей от произвола и притеснения иностранных купцов.

Главное же состояло в том, что экономическое развитие страны, внешняя и внутренняя торговля были невозможны без создания условий для развития всероссийского рынка.

25 октября 1653 г. царь Алексей Михайлович подписал Именной указ с боярским приговором «О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах с показанием по сколько взято и с каких товаров». Указ заменял прежние многочисленные сборы единой рублевой пошлиной. Указ устанавливал равное для всех таможенное обложение торговых

сделок единой таможенной пошлиной. Частично были упразднены приезжие сборы. В основу расчета пошлины была положена продажная цена товара - фактически государство забирает часть прибыли торговца, и тот должен переложить убыток на покупателя.

Сумма пошлины составляла 5% от цены товара (10 денег — 5 копеек с рубля). Простой подсчет показывает, что пошлина значительно превышала имевшиеся ранее торговые пошлины, что по замыслу составителей документа, должно было компенсировать казне потери от отмены большинства других пошлин. Несколько по иному собиралась пошлина, если купец покупал товар в одном месте страны, а продавал его в другом. В этом случае пошлина фактически делилась на две части. Первая — пошлина с денег, на которые покупаются товары для последующей продажи, взималась 2,5% от общей суммы покупки. После уплаты пошлины купцу выдавалась «выпись». Продажа таких же товаров в другом городе, селе, местности оплачивалась в размере 2,5%. В этом случае общая уплаченная сумма составляла 5% от стоимости товара и была равна обыкновенной торговой пошлине. Перекупщик ставился здесь в равные условия с купцом. Это был единственный случай взимания пошлины с покупателя, который покупает товар не с целью использовать его, а продать. Положение Указа упрощало и упорядочивало уплату торговых пошлин. С этих пор рублевая пошлина стала единственной. Это положение Указа действительно максимально упрощает и упорядочивает уплату торговых пошлин.

Проезжие, мелкие пошлины отменялись и для непривозных, и для привозных товаров, сохранялись лишь перекупные пошлины с привозных товаров. В одном из вариантов дошедшего до нас Указа приводится также конкретный список отмененных мелких пошлин — посаженное, полозовое, отвозное, головщина, мытовое и т.д. Пошлины взимались как с привозных, так и непривозных товаров, с местных жителей и приезжих в одинаковом размере. Это уравнивало исходные возможности конкурирующих на рынке продавцов и устраняло препятствия, вызванные дифференциацией пошлин. Пошлина берется с денег, а не с товара. Указ гласил, что если купец везет с собой «золотые, ефимики и деньги», то есть обладает определенной суммой, которая предназначена не для торговли, то «и с тех золотых и с ефимиков и с денег пошлины не имать», т.е. обложение пошлиной ввозимых и вывозимых денежных сумм возможно лишь в случае использования таковых для покупки товара.

Указом определялась ответственность плательщиков таможенных пошлин за укрытие товаров, за снижение цен и др. В Указе также содержатся положения об обязанностях таможенных голов и целовальников. Люди «торговых чинов» говорилось в документе, не имеют права утаивать товары от обложения пошлинами, утаивать деньги, которые предназначены для покупки товаров на продажу, а также занижать на них цены. Все товары, деньги должны быть предъявлены в

соответствующей таможене, а цена продажи «сказывается прямо в правду, без хитрости». Таможенным чиновникам запрещалось злоупотреблять своим положением, ставить цену на товар при расчете цены пошлины выше покупной. За нарушение этих требований Указ предусматривал санкции к нарушителям. Если таможенный голова или целовальник завысит продажную цену товара и получит лишнюю пошлину, то им «иметь наказание без всякой пощады». Такое же наказание предусматривалось и для купцов, которые не предъявили всего товара для досмотра или занижали его цену. В Именном указе было также отражено требование о снятии ответственности с купца за действия его подчиненных. Правительство стремилось выявить сокрытия таможенных платежей, используя для этого самые жестокие способы. Для определения факта утаивания товара таможенным чиновникам было дано право обыска. В случае необходимости такие же меры применялись и к иностранным купцам. Вводилось и такое новшество, как выписи о количестве и наименовании товаров, провозимых через таможню в Москву из городов или из Москвы в города. На выписях ставили таможенные печати. В Указе нашла отражение политика, проводимая по отношению к иностранным купцам. Правительство, допуская торговлю, стремилось не допускать утечку богатств за рубеж на не выгодных для государства условиях. Для иностранцев устанавливались пошлина 6% (2алтына — 12 денег 6 копеек) и подорожные подати при перемещении товаров в городах России. Если же русские товары вывозились за границу, то с иностранцев брали пошлину четыре деньги с рубля — всего 2 % таможенный налог. Льготные таможенные пошлины устанавливались для купцов Греции и Персии (всего 1 %). Вводились единые хлебные меры. Особые пошлины вводились на соль, пушнину и другие товары. На соль устанавливалась 10%-ная таможенная пошлина. С соболей, с мягкой рухляди и рыбы также устанавливалась рублевая пошлина, т.е. с цены товара. Упорядочивались и пошлины за хранение товаров.

Но данный таможенный устав недостаточно регламентировал взаимоотношения с иностранными купцами. Для устранения такого положения было предпринято ряд мер.

В 1667 году иностранцам было разрешено торговать во внутренних городах России только по особым государевым грамотам с взысканием с них особых пошлин, не распространявшихся на русских торговцев.

Все эти грамоты были объединены в Новоторговом уставе 1667 года. Он стал одним из главных документов в истории таможенного дела. В нем расписаны виды и размеры как внешних, так и внутренних таможенных сборов, порядок организации таможен и пр.

В соответствии с Новоторговым уставом товары, предназначенные для внутреннего пользования, не подвергались оплате пошлиной. Ремесленники Москвы продавали свои изделия на площадях без таможенного обложения.

Внешние таможенные пошлины делились на ввозные и отпускные, внутренние - на рублевые, перекупные и различные сборы.

Поэтому его называют первым таможенным тарифом или первым таможенным уставом русского государства. Подготовку его осуществлялась под руководством А.Л.Ордин-Нащекина.

С этого времени размер пошлин, взимаемых с иностранных купцов, во многом зависел от места непосредственной торговли купца и от характера привезенного товара. В случае, если купец торговал товарами в приграничном районе, то он платил пошлину в размере 5 % от стоимости товаров, а если он вез товары внутрь страны, то он уже платил 10%. При этом, внутри страны иностранным купцам с отечественными купцами разрешалось торговать только оптом. Кроме того, иностранным купцам с иностранными купцами иностранными товарами торговать не разрешалось, а отечественными товарами разрешалось только в приграничных районах. Привоз некоторых товаров был нежелателен для правительства, и они облагались соответственно более высокими пошлинами. Повышение ставок пошлин на иностранные товары можно рассматривать как введение элементов протекционизма. В Новоторговом уставе устанавливались льготы для российских купцов: таможенная пошлина была для них в 4 раза ниже, чем для иноземных торговцев.

По новому уставу пошлину платил только продавец. В случае вывоза иностранным купцом за границу русского товара, он платил проезжую пошлину.

Известны случаи существования в данное время транзитных пошлин, т.е. сборов, взимаемых за провоз товаров по территории страны. Эти пошлины не получили значительного распространения.

Устав всячески поощрял сокращение импортных операций и увеличение экспорта в целях привлечения в казну дополнительных денежных средств. Этому способствовал и установленный порядок взимания таможенных пошлин. Так, таможенные пошлины с иностранных купцов взимались только иностранной золотой или серебряной монетой. Вывоз иностранных золотых и серебряных монет больше, чем ввезено в страну запрещался. Их необходимо было обменять на русские деньги.

С введением Новоторгового устава отменялись многие мелкие пошлины: подужное, мыт, сотое, тридцатое, десятое, свальное, складки, повороты, статейные, мостовое, гостиное и др. Они вошли в рублевую пошлину. Из прежних сборов оставались в силе сборы за размещение товаров (амбарное, аршинное и т. п.) и перевозное.

Правила осуществления таможенного контроля рассматривались, прежде всего, как средство поощрения и развития внутреннего производства и пополнения казны, а не регулирования внешней торговли.

С 1681 г. таможенному голове подписывалось сдавать собранные таможенные пошлины в Приказ Большого прихода ежемесячно, раньше они сдавались по мере сбора. Ужесточалось наказание за «утаенные» товары

или товары с «убавочной» ценою, виновных в этом били кнутом «нешадно» и пытали. Возобновлялось, ведение книг, в которые вписывались сведения о провозимых товарах, их количестве, цене и другие сведения. В рассматриваемый период таможенное законодательство получило дальнейшее развитие. Прежде всего, при досмотре товаров обращалось внимание на проверку печатей, весов, гирь и таможенных книг, на их соответствие государственным эталонам.

Приказу Большого прихода вменялось выделять деньги на нужды таможи. В соответствии с именными указами 1697 г. устанавливался порядок, согласно которому налагались взыскания на воевод, которые удерживали в пути торговых людей или причиняли им убытки.

Таможенный голова наделялся большими правами. Ему подлежало осуществлять контроль за тем, чтобы воеводы, дьяки, подьячие, их братья, знакомые, люди духовного и церковного чина, архимандриты и игумены, протопопы, попы и прочие причетники не торговали и на промыслы поручейников своих не посылали «и в иные города, и за рубеж к Руси, и в Китай и в Сибирские города для торгов не посылали, и ... злыми делами никого не разоряли, а духовного чина люди питались бы Государственным жалованьем, ругою или данными вотчинами, и своими трудами».

В связи с необходимостью ужесточения борьбы с контрабандой в Именных указах последнего десятилетия XVII в. особо оговаривалось право таможенников осуществлять личный досмотр проезжающих. Так, в Наказе таможенному голове города Верхотурье 1692 г. именем великого государя повелевалось строго следить, чтобы сибирские воеводы, дьяки и другие лица царской администрации не возили с собой в сибирские города никаких товаров сверх нормы, установленной великим государем.

По Именному указу от 11 июля 1698 г, для преграждения пути, по которому незаконно провозились товары в районе Верхотурья по дороге на Казань, высылались команды стрельцов численностью до 30-40 человек. Эти меры вводились в связи с запрещением частным лицам покупать соболи у сибирских жителей. По Именному указу все соболи собирались в царскую казну.

Таким образом, после выхода в свет Новоторгового устава началась активная нормотворческая деятельность государства, направленная на решение задач совершенствования таможенных обрядностей, защиту экономических интересов государства, поиски путей борьбы с контрабандой.

Проведение такой политики привело к установлению и формированию активного торгового баланса России.

К концу XVII в. в России сложилась таможенная система, хотя ее структура еще не была стабильной. Сложился централизованный орган — Приказ Большой казны, в который поступали таможенные сборы и другие доходы, в то время как в европейских странах таможенный доход частично оставался в местных самоуправлениях и использовался на развитие городов и торговых центров.

В торговых городах существовали различные таможенные структуры. В Москве было несколько таможенных органов: Большая таможня оформляла товары иностранных купцов, Мытная изба, в которой происходило таможенное оформление скота, сена и др. Торговля лошадьми была сосредоточена в Конюшенной избе, сделки на сельскохозяйственные товары оформлялись в Померной избе.

Особенность деятельности таможенных учреждений в этот период состояла в том, что таможни наряду с взиманием пошлин осуществляли сусленный, квасный и банный сборы. На них же возлагалось получение питейной прибыли. Однако эти функции распространялись не на все таможни. Все зависело от местных условий и традиций.

Процесс совершенствования таможенного дела в Московском государстве шел медленно, в рассматриваемый период едва наметились тенденции к более рациональной службе. Механизм регулирования внешней торговли в силу экономической отсталости страны, слабо развитой внешней торговли, несовершенства денежной системы практически не работал. Существовал обычный налоговый сбор с едва заметными элементами таможенного дела.

Работой таможни руководило несколько государственных органов. Сбор таможенных доходов поступал в Приказ Большой казны. На местах таможни подчинялись воеводам без права вмешиваться в финансовую деятельность. О количестве таможен и таможенных застав в России в это время нет точных данных, но если учитывать, что таможни создавались в каждом городе и местечке, то их должно было бы быть около 200.

Характерно, что еще задолго до именного указа 1653 г. собиралась рублевая пошлина. В грамотах излагалась подробная роспись товаров и ставки пошлин. Встречаются указания на необходимость соблюдения санитарных норм при торговле животными.

Некоторые положения грамот содержали правила поведения таможенной головы и целовальников. В частности звучали требования, чтобы таможенники не допускали волокиты, не задерживали уплативших пошлину, чтобы ни таможенный голова, ни целовальники не брали взятки и не утаивали часть таможенных сборов. Положения таможенных грамот устанавливали правовые нормы регулирования отношений таможенных и торговых людей и предусматривали наказания за злоупотребление властью и превышение своих полномочий.

Таким образом, в стране складывается единое таможенное законодательство, совершенствуются правовые нормы, регулирующие продажу и перемещение товаров, ужесточаются финансовые сборы. Таможенники ставятся под покровительство центральной власти.

Объективный ход экономического развития Московского государства требовал дальнейшего совершенствования таможенной системы, которая к середине XVII в. оставалась практически функцией удельных князей. Государственный аппарат нуждался в решении задач создания единой

таможенной территории, единых таможенных правил сбора пошлин и осуществления таможенных формальностей. В содержании грамот прослеживается возрастание роли великого государя, а затем царя московского в решении таможенных дел.

Таким образом, к началу XVIII в. в Московском государстве законодательно была закреплена единая тарифная система пошлин. Это способствовало более организованному сбору таможенных доходов и решению задач таможенного оформления, что в условиях оживления торговли в начале XVIII в. обеспечило совершенствование таможенного механизма.

Вместе с тем, правительство не видело в таможенных пошлинах и внешней торговле инструмент регулирования внутреннего производства, хотя не было почти ни одной отрасли в стране которая не получила бы поощрения к развитию со стороны государства.

А. Крижанич советовал стеснять привоз иностранных изделий. Однако русское правительство, ограничиваясь внутренними поощрительными мерами, оставляло привоз иностранных товаров совершенно свободным и вообще старалось не ограничивать внешнюю торговлю.

В Европе в это время доминировали идеи меркантилизма. Привоз в государство обработанных изделий был стеснен. Вывоз сырых продуктов запрещался, принимались энергичные меры к развитию внутренних мануфактур.

Тема 4. Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине 18 века.

До начала XVIII в. в Российском государстве таможенные тарифы были рассчитаны лишь на решение фискальных задач. Сумма таможенных пошлин не превышала 10 % стоимости товаров, т. е. проводилась политика свободной торговли, что не стимулировало развитие промышленного и ремесленного производства.

Кроме понятия пошлины, в таможенном деле существовало понятие «таможенные сборы».

Таможенные сборы включали: пошлины, складочный сбор, канцелярский сбор, сбор за наложение на товары клейма, сбор за бандероли и сбор за командирование досмотрщиков для оформления товаров. Все таможенные сборы, кроме пошлины, шли таможене.

Важное значение имели и «таможенные доходы», то есть доходы за вычетом на содержание таможен и органов управления ими.

По мере того, как территория России расширялась, изменялись и удлинялись ее границы. Это вызывало трудности в организации

таможенной службы, требовало дополнительных усилий для сбора пошлин и их доставки, что вело к снижению таможенных доходов.

«Собирание таможенных пошлин, – писал К.И.Арсеньев, – сопряжено с великими затруднениями по причине пространственных границ сухопутных, злоупотреблений при сем многочисленных. Множество чиновников таможенных истощают казну, вредно для таможен и тягостно для торговцев. Нет нигде столько таможен, сколько в России. Но все их число не в состоянии возбранить вход запрещенных товаров»³.

Одним из первых таможенных мероприятий Петра I был указ 1699 г. о взимании в Архангельске пошлин с привозимых напитков. Царь указал таможенным бурмистрам брать пошлины с питья ефимками «перед прежним с убавкою». Если станет известно, что напитки привезены посланникам, заморским представителям, докторам, московским иноземцам, русским торговым людям, то ефимки брать сполна неотложно и напитки пропускать, давая выписки об уплате пошлин тайно, а если пошлину в ефимках не возьмут, то эти ефимки брать с бурмистров «вдвое без пощады». Если ввозилось церковное вино, то указ предусматривал взимание пошлины в серебряных рублях, а если под видом церковного вина ввозились заморские вина, за которые надлежало взыскивать пошлину в ефимках, то оно конфисковывалось, а за подделку полагалось лицо, ввозившее вино, «бить кнутом нещадно». Петровский указ продолжал линию накопления иностранной валюты в стране и суровых наказаний за контрабанду.

XVIII в. для Российского государства стал веком интенсивной торговли. Развитие промышленности, мануфактур, сельского хозяйства дало внутренней торговле новый толчок, а выход России к Балтийскому морю, многочисленные внешнеполитические акции правительства (мирные и торговые договоры с Турцией в 1700 г., с Данией – в 1709 г., с Пруссией – в 1717 г. и другие договоры) открыли путь русским товарам в Европу.

Так, если в 1703 г. в Россию прибыло с товаром 113 иностранных кораблей, то в конце царствования Петра – 453. в начале XVIII века вывозилось на сумму 1,3 млн. руб., привозилось на сумму не свыше 150 тыс. руб. В конце первой четверти XVIII в. их вывозилось на сумму 2,75 млн. руб., а привозилось на 1,75 млн. руб.

Однако внешняя торговля сохраняла по преимуществу пассивный характер и вызывалась, главным образом, потребностями соседних народов. Русский купец не обладал ни достаточной предприимчивостью, ни достаточной интеллигентностью, чтобы завязать новые торговые отношения с иностранными государствами. Русские сельскохозяйственные продукты вывозили уже не иностранцы, внешнюю торговлю вело само правительство. Оно сосредоточивало в своих руках то тот, то другой

³ Арсеньев К.И. Статистические очерки России. – СПб., 1848, с.17.

наиболее важный в данный момент предмет торговли. Продажа этих, так называемых, казенных товаров составляла монополию государства, которое сделалось самым крупным торговцем, хотя экспорт монополизированных товаров нередко отдавался на откуп купцам или компаниям за определенную откупную сумму.

К казенным товарам принадлежали, например, пенька, льняное семя, сало, воск, деготь, патока, икра и т.д. В страну ввозились сукно, сахар, шелк, вино и другие товары.

В 1715 г. было решено отменить казенные монополии, касавшиеся внешней торговли. В 1719 г. в ожидании мира со Швецией все заповедные товары отданы на свободную торговлю, за исключением поташа и смольчуга.

В 1717 году Петр посетил Францию, где имел возможность ознакомиться с системой, введенной Кольбером.

Система Кольбера представляет собой один из видов меркантилизма, который господствовал тогда во всех государствах Европы. Сущность системы: привлечение в страну как можно большего количества драгоценных металлов. Кроме непосредственного запрещения вывоза золота и серебра принимались следующие меры: правительство старалось уменьшить ввоз и усилить вывоз. Исходя из того, что наиболее выгодным предметом вывоза в смысле привлечения драгоценных металлов считались готовые изделия, то принимались всякие меры для поощрения мануфактур. Фабрикантам давали премии, прилагались усилия для удешевления сырья, для чего был запрещен их вывоз за границу. Ограничению вывоза подвергался и хлеб с целью держать последний в низкой цене и препятствовать тем самым росту заработной платы. Такие поддержки правительства сопровождались строгой регламентацией правил ведения мануфактурной деятельности. На земледелие и сельское хозяйство обращалось мало внимания. Страны Европы для получения дешевого сырья старались обзавестись колониями и развить для этого собственное судоходство.

После приезда Петра I в Россию осуществляются мероприятия по развитию мануфактур в стране. Изделия фабрик освобождались от внутренних таможенных пошлин с целью облегчения их сбыта. С этой же целью стеснялся привоз из-за границы тех товаров, производство которых, по мнению правительства, было достаточно развито в России.

Были осуществлены и другие мероприятия: помощь в получении капиталов, в снабжении дешевыми сырьем фабрик, беспошлинный привоз сырья из-за границы, ограничение или прямое запрещение их вывоза, обеспечение фабрикантов дешевым или даровым рабочим трудом.

Петр I проводил протекционистскую политику путем покровительственного таможенного налога, выразившегося в высоких пошлинах на иностранные товары, которые могли производить или уже производились отечественными предприятиями.

Нельзя сказать, что Петр I был ярким сторонником меркантилизма. Все его мероприятия направлены на развитие отечественного производства. Он мало интересовался вывозом товаров. При поощрении устройства фабрик прямо высказывал мысль, что русская мануфактура должна существовать для России и удовлетворять ее нуждам. И как только эти потребности будут удовлетворены, следует ограничить организацию новых фабрик - они будут лишними и их соревнование только испортит качество изделий и уменьшит выгодность производства.

Для достижения этой цели, кроме непосредственного запрещения вывоза золота и серебра, правительство старается уменьшить ввоз и усилить вывоз товаров из государства. Такую политику Петр проводил, конечно, не в силу понимания взаимосвязи хозяйственно-политических явлений, а потому что она способствовала накоплению средств для военных действий.

До 1724 года были запрещены или обложены высокими пошлинами следующие изделия: некоторые шелковые изделия, краска бакан и иглы. В 1723 после путешествия по России Петр I пришел к убеждению, что мануфактуры плохо продвигаются вперед из-за конкуренции иностранных товаров.

Таможенное дело при Петре I стало механизмом регулирования внешней торговли, которая была тесно связана с экономикой. Торговлей и разработкой таможенно-тарифной политики занималась Коммерц-коллегия, которая была создана в 1715 году.

По инициативе Петра I 31 января 1724 г. начал действовать протекционистский таможенный тариф. Он способствовал, с одной стороны, защите отечественных товаропроизводителей, с другой стороны, обеспечению рынка в достаточном объеме необходимыми товарами. Это обеспечивалось введением различных таможенных пошлин на отдельные товары в зависимости от объемов производства данной продукции на территории России. В нем было установлено, что если внутреннее производство какого-либо продукта достигает четвертой части количества этого товара, ввозимого из-за границы, то пошлины равнялись четверти его стоимости, если треть пошлины составляли треть стоимости.. Если же государство производит продукт в размере половины привоза, то пошлина составляет 50%. Если производство превышало привоз, то пошлина устанавливалась в размере трех четвертей стоимости ввозимого товара. Размер пошлины возрастал по мере роста производства. Таможенная пошлина выступала как премия производителям. В новом тарифе запрещена к привозу только краска бакан.

Например, по ставке - 75 процентов от цены товара облагались скатерти, парусина, крахмал, поташ, купорос, железо не в деле, иглы, голландское полотно и бархат, карты - 50 процентов, шерстяные ткани, писчая бумага, железное оружие и т.д. - 25 процентов и т.д.

Пошлины с других продуктов имеют фискальный характер. Предметы роскоши были обложены по ставке 20%. Умеренно фискальными пошлинами обложены товары, используемые в повседневном обиходе и не отнесенные к предметам роскоши - медная и оловянная посуда, оконные стекла, дешевые ткани и т.п. а также почти все продукты потребления.

На многие предметы оставлена прежняя пошлина- 4-6%: на меха, на вина, на рыбу, на сукна.

Допущены к беспошлинному привозу: изделия из драгоценных металлов, огородные семена, многие строительные материалы и некоторые предметы потребления: лимоны, апельсины, устрицы и т.д.

Для поощрения экспорта с товаров, отправлявшихся за рубеж, взималась пошлина всего 3%. Увеличены пошлины только на те отпускные товары, относительно которых Россия имела монополию на вывоз - на меха, икру. Запретительная пошлина была наложена на пряжу из льна и пеньки для поощрения русского ткацкого производства.

Но при этом правительство не забывало о фискальных интересах казны. Сумма внешнеторговых пошлин по новому уставу была в 2,3 раза выше, чем сумма пошлин, рассчитанная на прежних основаниях.

Высокие пошлины иностранцы включали в продажную цену. Богатые покупатели, оплачивая такие товары, платили своеобразный налог на роскошь.

Протекционистский тариф 1724 г. регулировал внешнюю торговлю в интересах обеспечения конкурентоспособности российской промышленности, но в то же время способствовал развитию контрабанды.

Правительство Петра I для того, чтобы обеспечить успешное проведение таможенных мероприятий, укрепляло государственные границы. На Западе их охрану осуществляли регулярные войска, сосредоточенные в 11 морских и 4 сухопутных крепостях. Вокруг крепостей была создана цепь форпостов. В соответствии с указом 1723 года на важных дорогах учреждаются «крепкие» заставы; второстепенные дороги заваливались лесом или перекапывались рвами. У лиц, стремившихся миновать заставы стороной, изымались товары.

Созданные форпостные команды из числа военных формирований, высылаемые на разъезды, не только препятствовали проникновению контрабанды, но одновременно выполняли задачу по охране границы и задержанию беглых людей.

Пошлины по азиатской границе взимались по Новоторговому уставу. Все предложения иностранцев о разрешении торговать транзитом с азиатскими странами, равно как заключение договоров, дающие привилегии в торговле какой-то одной стране всегда отклонялись.

По новым правилам была установлена целая система взысканий за нарушение таможенных правил: за контрабанду, а также сокрытие товаров от досмотра налагалась конфискация, за объявку товара в меньшем количестве подлежал задержанию только необъявленный излишек, при

пересортице налагалась более высокая пошлина, в случаях объявки товара по низким ценам таможенники имели право забрать товар с уплатой 20% интереса.

Лицо, сообщившее точные сведения об утаенных товарах, получало 50 % от стоимости товаров, за вычетом пошлины при условии, что эти товары задержат. Далее говорилось, что если же проверяющим будет оказано сопротивление, то лицу, причастному к такому действию, будет учинена смертная казнь, а если сами проверяющие, посаженные на выемки, будут озорничать, то «тех бить кнутом». О контрабанде и последствиях ее задержания таможенные органы сообщали в Коммерц-коллегию.

Существенных изменений в организации таможен не произошло. Управляющие таможнями были по-прежнему избираемы из числа купечества: изменялось только их название: с 1698 они начинают называться бурмистрами, а с 1720 года – обер-цольнерами.

При обер-цольнере по-прежнему состоят целовальники, которые вместе с ним отвечали перед государем за поступление таможенных сборов в одинаковом размере против прежних лет, а в случае недобора должны были вносить недостающую сумму за счет личных средств. Но деятельность их начинает терять характер гражданской служебной повинности: они получают определенное годовое содержание. Определен их правовой статус, предусмотрена ответственность за правонарушения, посягающие на честь и достоинство должностных лиц таможенных учреждений.

В первой половине XVIII в. в России служителями во внутренних таможнях оставались выборные посадские люди, а пограничные и портовые таможни комплектовались оплачиваемыми работниками. Жалованье выплачивалось из собранных средств «по примеру портовому с платежного рубля по 4 копейки со всех пошлин ефимочных и внутренних». С 1731 г. в ведение Коммерц-коллегии был передан сбор пошлин как в портовых и пограничных, так и во внутренних таможнях. Прежним порядком собирали пошлины в Архангельской, Севской, Брянской, Курской, Смоленской, Торопецкой таможнях, где оставались ларешные целовальники.

Важное отступление: таможни опять начинают сдаваться на откуп.

Указом на ярмарках для разбора купеческих споров вводится суд, который должен был разбирать дело по справедливости и защищать купцов от обид и притеснений. Суд состоял из двух выборных членов из числа купечества и двух представителей от магистратских и ратушских членов. Для охраны торговых людей на ярмарках из губернских или ближестоящих полков выделялись команды.

Купцам запрещалось держать неклеимые весы: «Товары купецкие людям продавать правдиво ж, не чиня никакого обмана и не мешая добрые с худыми, и того всего за ними смотреть и наблюдать от Магистратов,

Ратуш, Таможен; и если кто в том пойман и изобличен будет, оных наказывать плетью».

Новым явилось введение паспортной системы для торговых людей. Для всех российских купцов, имеющих заграничные торги и перемещающих свои товары через сухопутные и морские границы, вводились паспорта, выдаваемые магистратами. Кроме того, на купцов, приказчиков и работников выдавались аттестаты об их добром нраве и о том, что они за границей не останутся, а возвратятся в свою страну. Аттестаты хранились в таможенных, а купцы и их люди выезжали за границу по паспортам. Если купцы, приказчики и работники возвращались через другую таможню, то об этом сообщалось письменно на таможню, с которой они выезжали за границу. Строго, под страхом Адмиралтейского регламента, спрашивалось с тех, кто оставлял своих работников за границей.

Общий высокий уровень пошлин, установленный по тарифу 1724 г. вызывал жалобы иностранных купцов, которых поддерживали их российские партнеры. После кончины Петра I была создана комиссия, которая пересмотрела и уменьшила многие тарифы. В 1725 и 1727 гг. тарифы на ряд товаров были снижены, а в торговле с Англией для большинства товаров устанавливался режим взаимного таможенного благоприятствования.

Все это нашло отражение в тарифе 1731 года, хотя зарождавшаяся русская промышленность нуждалась в государственной поддержке.

В соответствии с ним на товары, не производившиеся в стране, вводилась умеренная пошлина (от 4 до 10 %), на производившиеся — повышенная (до 20 %). Этот тариф исключал возможность покровительственной системы, в которой так нуждалась зарождавшаяся русская промышленность.

Отпускная торговля в этот период имела следующую структуру: отпуск товаров и рукоделий служащих — 49,9 %, изделий — 34,9, мягкой рухляди и разных вещей — 9,4, шелка и китайки — 5,2, жизненных припасов — 0,6 %. По предметам привоза: изделия составляли 43,7 %, жизненные припасы — 25,3, товары и рукоделие для служащих — 22,6, разные товары — 7,7, мягкая рухлядь — 0,7 %.

В 1731 году был принят Морской пошлинный устав, регламентирующий порядок захода иностранных судов в порты. (Период правления Анны Иоанновны) Он содержал 99 статей, в которых были расписаны нормы, регулирующие таможенное оформление, и действия таможенников до выхода корабля из порта. Это способствовало защите таможенных интересов на море и борьбе с контрабандой.

Морским пошлинным уставом устанавливался порядок захода корабля для досмотра и дальнейшего направления грузов на склад. В нем предусматривалось при входе судна в порт брать на борт таможенника, который следовал до таможни, размещаемой в гавани. За неподчинение пра-

вилам устанавливался штраф с капитана корабля, независимо от его гражданства (российский или иностранный), 50 ефимков.

Прибывший в порт корабельщик обязан был в течение 24 часов представить декларацию, в которой следовало указать название корабля, свое имя, национальность и откуда прибыл, товары на борту, количество их и упаковку (тюки, ящики и пр.), с чего брать пошлину и другие сведения.

Уставом были предусмотрены меры защиты таможенных служащих и соблюдения ими законности при обращении с командой прибывшего корабля. «Кто отбирати неявленных товаров силою, или боем отнимать станет товары, они будут задержаны, а лицу, применяющему против таможенников силу и рукоприкладство, без всякого милосердия учинена будет смертная казнь». Высшим и низшим таможенным служащим и солдатам также запрещалось «чинить обиду» купцам, корабельщикам и прочим торгующим людям. За нарушение указанных правил предусматривалось «жестокое» наказание.

Указ 1746 г. устанавливал зону территориальных вод, которая определялась дальностью пушечного выстрела. В пределах территориальных вод таможенники имели право высаживать на судно свои команды, осматривать товары, опечатывать люки, т. е. проводить все таможенные операции по оформлению товаров и предотвращению контрабанды. При отплытии капитану иностранного судна требовалось известить местные власти и таможенников и только с их разрешения после соответствующего оформления выходить в открытое море.

В 30-е годы XVIII в. поступления от таможенных сборов несколько возросли. Ежегодно в государственную казну поступало в среднем 500 тыс. руб. таможенных доходов.

В середине 17 века, несмотря на упрощение таможенных пошлин, в России еще сохранялись различные мелочные сборы с торговли. Вряд ли можно составить исчерпывающий перечень мелочных сборов с торговли ввиду их многообразия. Мостовщина, ящичная пошлина и т.д. Наличие внутренних таможен, многочисленность таможенных сборов, сложность таможенной процедуры - все это являлось серьезным препятствием в формировании таможенной политики

П.В. Шувалов (правление Елизаветы Петровны-1741 по 1761гг) предложил радикальную меру: отказаться от всех пошлин с внутренней торговли вообще, что и было сделано. Это привело к значительному оживлению торговли между различными регионами страны, укреплению всероссийского рынка, развитию внутренней и внешней торговли. Потери казны были компенсированы повышением пошлин с внешней торговли. По расчетам Шувалова бремя платежа возлагалось на крупных русских купцов и их иностранных партнеров, а в конечном итоге - на потребителей импортных товаров.

Таким образом, в 1753 году были отменены внутренние таможенные пошлины, упразднены внутренние таможни.

Тема 5. Таможенное дело и таможенная политика России во второй половине 18 века.

К середине XVIII века таможенное дело становится централизованным, чему во многом способствовала проведенная в 1752-1757 годах таможенная реформа, в ходе которой были ликвидированы внутренние таможи, был учрежден институт таможенных объездчиков, на которых возлагалась обязанность поимки контрабандистов в пограничной полосе.

Принимается Таможенный Устав 1755 года, в котором уделялось особое внимание борьбе с контрабандой. Принятые в нем постановления открыли возможности свободного перемещения товаров по территории Российской империи, способствовали укреплению всероссийского рынка и развитию внутренней и внешней торговли.

Принятие этого устава отменяло действие всех ранее изданных документов, связанных с правилами торговли и уплатой пошлин. В уставе рассматривается порядок внутренней торговли и обязанности таможи.

В 1757 был издан новый таможенный тариф на все импортные и экспортные товары. Характеризуется, в основном, фритредерскими тенденциями, которых придерживались правящие круги России. Его пошлины составляли 5–8 копеек. Ценовое значение пошлин составляло 12,5–20% с цены товара. Кроме пошлин, иностранные товары дополнительно облагались специальным налогом от 6 до 16%. Следовательно, пошлины составляли 18,5–36%. Некоторые товары были обложены пошлинами до 60–80%.

В Уставе подробно расписывался порядок сбора пошлин при вывозе товаров в другие страны. Данный Устав был направлен на наведение порядка в деятельности таможенных служб и в организации таможенного контроля. Кроме того, закладывались правовые основы таможенного дела.

С конца 50-х до конца 70-х гг. XVIII в. ввоз товаров возрос в два раза, а вывоз – более чем в три раза. На первое место в торговле выходит С.-Петербург, где за указанный период доля ввоза во все порты составила более половины, а вывоза – одну треть всех товаров.

Достаточно либеральной и умеренной была политика Екатерины 2 (правление с 1762 по 1796гг) в таможенной и внешнеторговой сфере. В этот период распространение в России получают учения физиократизма и фритредерства. Провозглашается политика невмешательства, отказа правительства от мелочной опеки торгово-промышленной деятельности.

В 1763 году учреждается Комиссия по коммерции, одной из задач которой является пересмотр старого таможенного режима. Высокие пошлины тарифа 1757 года привели к росту контрабанды.

Дальнейшая либерализация таможенной политики, заложенная в указе 1767 г. и манифесте 1775 г., способствовала развитию предпринимательства в России. В связи с принятием нового тарифа 1 марта 1767 г. в

указе, адресованном Сенату, говорилось, что он принят ввиду несоответствия потребностям развития экономики и «коммерцию российскую удаляют от цветущего ее состояния».

В Тарифе 1767 года проведен крайне дифференцированный подход к обложению товаров. Все они разделены на 19 групп. Товары, которые в России не производились, подлежали обложению невысокой пошлиной в 6 % с целью противодействия контрабанде. Основная масса товаров, которая ввозилась из-за границы, облагалась умеренно высокой пошлиной в 12-20-30%. Сюда входили товары, которые в стране производились, но уступали по качеству иностранным товарам. Заградительные пошлины в 200% вводились на железо и железные изделия.

Высокой пошлиной был обложен итальянский шелк – 24 руб. 70,5 коп.

По тарифу запрещался ввоз следующих товаров: хлебного вина, французской водки, иностранной соли, бархата, тафты, парчи, шелковой бахромы, шелковых лент, галунов, меха, мышьяка и некоторых других ядов.

Запрещался отпуск (вывоз) золота и серебра в монетах, в слитках и в изделиях, леса, пороха, селитры, пряжи льняной и накатной из чистой и чесаной пеньки, пакли.

Тариф не в полной мере способствовал развитию промышленности в России. Таможенные доходы накануне его принятия составили 2881 тыс. руб.

В 1774 году Коммерц-коллегию возглавил граф И.Э.Миних. С его приходом таможенное дело стало более централизованным и осуществлялось на основе единых таможенных правил.

На таможенную политику России в последней четверти 18 века влияли внешнеполитические акции иностранных государств, их стремление затормозить развитие экономики России и воспрепятствовать расширению торговли. К. Лодыженский, оценивая влияние внешней политики на формирование таможенного дела в рассматриваемый период, писал: «Русское правительство было поставлено в необходимость изменить свою таможенную политику согласно требованиям и домогательствам тех государств, сближение с которыми было желательно». Это нашло свое отражение в тарифе 1782 г., который освободил многие товары от пошлин. Вводя этот тариф, правительство имело целью поставить в более жесткие условия конкуренции отечественных товаропроизводителей. Уменьшался размер пошлин на ввозимое сырье (до 2%) и полуфабрикаты. Немного были повышены пошлины на предметы роскоши (до 8-12%), на дорогую мебель, ткани высших сортов до 20%.

Основная масса товаров облагалась по ставке 10%. Разрешены к ввозу ранее запрещенные товары с пошлиной до 40%. Отсутствуют

запретительные статьи. Беспощадно ввозятся книги, картины, вазы, ноты, инструменты, сырье для аптек.

Вывозные пошлины уменьшены до 2-4%.

Таможенные пошлины занимали от 13 до 16% в структуре налоговых доходов в 18 веке.

По Манифесту 1793 года всякая торговля с Францией была запрещена. Вскоре началась работа по пересмотру тарифа 1782года. Причины пересмотра:

- изменение цен на многие товары за прошедший период,
- появление новых товаров, которых не было ранее в перечне;
- необходимость пересмотра списка запрещенных к ввозу товаров.

В конце своего правления Екатерина отказалась от фритредерских идей.

В 1796 г. были отменены льготы, как русским, так и иностранным купцам, пошлины вновь стали взиматься ефимками из расчета в фунте 14 ефимков или русскими серебряными деньгами, считая каждый ефимок за 1 руб. 25 коп.

Составленный в 1795 г. тариф должен был вводиться с 1 января 1797 г. Однако в связи с вступлением на престол Павла I (1797г.) новый тариф не вступил в действие. Был разрешен ввоз из Франции на нейтральных судах вина, прованского масла, оливок, анчоусов; запрет на ввоз предметов роскоши остался в силе.

В 1798 году торговля с Францией была восстановлена в полном объеме.

Документы и материалы по таможенному делу свидетельствуют о том, что таможенная политика в это время отличалась непоследовательностью и нестабильностью. Подчас решение того или иного вопроса и принятие правительственного документа зависело от отдельных лиц, далеких от понимания механизмов таможенного дела. В формировании таможенной политики довлела потребность увеличения фискальных сборов. В 1796 г. таможенный доход страны составил 7 млн. 500 тыс. руб., а в 1802 г. поступления в Государственный банк от таможни достигли 8 млн. 750 тыс. руб.

На первый план в наполнении казны выходили откупные суммы с продажи питей (спиртного), которые из года в год повышались. Важной статьёй явились таможенные доходы, которые заняли второе место после питей (спиртного). По сведениям В. О. Ключевского, прямые налоги за период правления Екатерины II возросли в 3 раза, доход с питей — в 6 раз, таможенные доходы утроились.

В 90-е годы XVIII в. внешний долг России составил 44 млн руб., внутренний — до 82,5 млн, при государственном бюджете в 68 млн руб. Долги России составили четыре бюджетных года. Они «ложились тяжелым бременем на будущее поколение», — писал В. О. Ключевский.⁴

⁴ Ключевский В. О. Указ. соч. С. 288, 289.

Задолженность России была следствием прежде всего активной внешней политики, борьбы за естественные границы и расширение российских земель.

Сумма государственных доходов с 16 млн руб поднялась до 69 млн, т. е. увеличилась более чем вчетверо. Успехи промышленности выразились в умножении числа фабрик с 50 до 2 тыс. Увеличение ввоза и вывоза товаров с 9 млн до 44 млн руб. на Балтике и на Черном море с 390 тыс. в 1776 г. до 1900 тыс. в 1796 г.

Заботой государства оставалась охрана границы, как в политическом, так и в таможенном отношении. Острота вопроса объяснялась тем, что граница практически была открыта для контрабандистов. Форпосты находились друг от друга на значительном расстоянии, их охрана, состоящая из престарелых гарнизонных солдат и малороссийских казаков, не справлялась с возложенными на них задачами. Ответственные за задержание контрабанды, офицеры и надзиратели нередко находились в сговоре с контрабандистами и помогали им в тайном провозе товаров. Контрабанда шла через западные рубежи государства широким потоком.

Узнав, что задержанная контрабанда лишь маленькая доля огромной массы товаров, уплывающих за рубеж и ввозимых в Россию мимо таможен, Екатерина II повелела Сенату подготовить закон по созданию специальной таможенной стражи, главная цель которой состояла бы в закрытии границ и задержании контрабанды. Так родился указ Екатерины II от 10 октября 1782 г., объявленный во всенародное известие. В соответствии с Указом в каждой пограничной губернии, где находились портовые или пограничные таможи, учреждалась пограничная таможенная стража. Она состояла из таможенных объездчиков и пограничных таможенных надзирателей. На реках и озерах планировалось иметь большие гребные суда.

Таможенные объездчики принимались на службу на добровольных началах по контрактам, со свидетельствами и поручительством советников Казенной палаты по делам таможенным и с документами с тех мест, где они служили или проживали. Место пребывания таможенных объездчиков определялось на дорогах или тропинках. На каждые десять верст границы полагалось два таможенных объездчика.

Таможенный пограничный надзиратель назначался губернским правлением по одобрению Казенной палаты и особо — советником таможенных дел. Для таможенных надзирателей устанавливались места для жилья и участок в 50 верст.

Таможенный пограничный надзиратель, который имел при себе двух особых таможенных объездчиков, обязан был наблюдать за объездчиками на 50-верстном участке границы. На них возлагалась задача: ежедневно один раз днем, другой ночью объезжать указанный участок, наблюдать, чтобы через таможню или мимо нее границу никто не переходил и не пе-

реезжал. Если же объездчик обнаруживал контрабандистов, он должен был принять меры к их задержанию, привлекая для этого местных жителей, а после задержания сообщить о нем надзирателю. За особое усердие в службе таможенные объездчики награждались.

Таможенные объездчики и таможенные пограничные надзиратели после окончания службы могли переехать на другое место жительства.

Указ предписывал всем жителям селений в случае необходимости оказывать помощь таможенным пограничным служащим при поимке беглецов или лиц, которые провозят запрещенные товары. В случае требования исправники и городничие обязаны были под угрозой «отрешения с должности и наказания» содействовать таможенно-пограничной страже.

В обязанности советника таможенных дел Казенной палаты входило трижды в год объезжать состоящую в ведомстве палаты пограничную стражу, обращая внимание на строгое исполнение указанного порядка; насколько возможно чаще посещать таможду. Обращая особое внимание на досмотр и отправление товара, а также на поведение таможенных служащих; устранять замеченные недостатки и неумышленные ошибки; за выявленные на таможах непорядки и преступления, допущенные лицами таможенной службы, последних привлекать к суду и наказывать без «послабления».

Указ разрешал белорусским и польским помещикам и их людям, имеющим владения в пограничных районах России и соседних странах, свободный проезд не только через таможду, но и через заставу, где таможенный пограничный надзиратель был обязан провести досмотр.

Указ Екатерины II положил начало устройству охраны границы на основе контроля по всей ее протяженности. Росло число таможен.

На рубеже XVIII — XIX вв. активно развивались таможенные органы. Значительный вклад в их строительство внес А. Н. Радищев, работавший в Коммерц-коллегии, а затем руководивший Санкт-Петербургской таможей. Он разработал новые подходы таможенно-тарифной политики, систему размещения таможен на границе, которая способствовала задержанию контрабандистов, и внес существенный вклад в развитие теории таможенного дела.

При подведении итогов реализации таможенной и торгово-финансовой политики России во второй половине XVIII в. напрашивается вывод о том, что Россия, оставаясь феодальным государством, не могла выйти из отсталости и решить задачи экономического развития, поставленные перед ней историей. В то же время благодаря российскому правительству продолжалось дальнейшее приращение территории империи, развитие торговли и таможенного дела. Эти успехи были бы более весомы, если б Россия встала на промышленный путь развития.

Во второй половине XVIII в. управление таможами совершенствовалось. В портах Темерникском (в последующем г. Ростов-на-Дону), в Та-

ганроге и Азове развернулась торговля с Константинополем, а также с государствами Средиземного моря. Соответственно выросло число таможен на юге и востоке страны. В 1749 г. в устье реки Темерник при крепости Дмитрия Ростовского была открыта таможня. Центром торговли хлебом на юге России стал Таганрог, куда и переместилась таможня. Только в 1776 г. порт посетило 29 иностранных судов. Создавался и российский торговый флот.

После заключения Кючук-Кайнарджийского мирного договора (1774) между Россией и Турцией встала проблема расширения внешней торговли. В устье Дуная по инициативе А. С. Суворова начали строиться порт Одесса и одновременно таможенные сооружения, рассчитанные на две таможни — Одесскую портовую для досмотра заграничных судов и Одесскую, обеспечивающую потребности в таможенном оформлении и охране границы по реке Днестр. 5 сентября 1795 г. открылась Одесская портовая таможня. Директором ее был назначен М. Кирьяков. Штат таможни состоял из 32 человек: помощника таможенного надзирателя (помощника директора), контролера, 2 смотрителей, весового надзирателя, землемера, писца, 11 досмотрщиков, 9 гребцов. Объем таможенных операций не был стабильным. В 1797 г. Одесский порт посетило всего 72 корабля. Главным продуктом вывоза был хлеб.

Таможня в Иркутске начала функционировать в 1682 г., хотя таможенные оформления осуществлялись с начала 60-х годов XVII в.

С развитием таможенного дела в Сибири совершенствовались и таможенные процедуры, унифицировались таможенные пошлины, кодифицировалось таможенное законодательство. Потребность в совершенствовании таможенного дела диктовалась развитием торговли, возникновением торговых путей из Москвы на Тобольск через Ярославль, Устюг, Усть-Сысольск, из Китая через Нерчинск в Москву. Из Монголии ввозили шелковые ткани. Через Иркутск в Китай и Москву шла пушнина.

С развитием торговли в Сибири Иркутская таможня выходит на первый план. Это объясняется тем, что с 1768 г. в Иркутске дважды в год (с 15 марта по 1 мая и с 15 ноября по 1 января) проходили ярмарки. В 1784г. на Иркутской ярмарке было представлено 348 видов товаров.

С развитием кяхтинской торговли в конце XVIII в. резко вырос импорт чая, расширяется торговля с Китаем. В связи с этим возросло значение Кяхтинской таможни.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что на структуру и управление таможнями оказывали влияние расширение территории России, установление новых торговых путей, потребности в совершенствовании таможенно-тарифного регулирования, связанные с ростом объема торговых операций.

Тема 6. Таможенно-тарифная политика России в 19 веке: противодействие протекционизма и фритредерства.

На таможенную политику России в начале XIX в. оказывало влияние расстановка политических сил в Европе. Политическая конъюнктура, новые территориальные приобретения России, расширение границ государства, прокладывание новых торговых путей — все это сказалось на изменении структуры таможенной охраны и формировании основных направлений таможенной политики.

В таможенном деле появилось понятие «таможенная граница», которая совпадала с государственной границей.

В первые два десятилетия XIX в. таможенно-тарифная политика испытывала значительные колебания. Происходили переходы от чисто протекционистских тарифов к фритредерским и обратно, но при этом преобладали тенденции свободной торговли.

Россия в соответствии с Тильзитским договором (1807г.), подписанной с Францией присоединилась к континентальной блокаде Англии. Англия была важнейшим торговым партнером, торговля с которой составляла 34% всего внешнеторгового оборота. Подписание договора с Францией, с одной стороны, привело к свертыванию торговли, а с другой, это дало толчок развитию российской промышленности. Страна несла убытки из-за сокращения вывоза хлеба в Англию, поэтому в 1811 году было принято «Положение о внешней торговле на 1811 год», в результате которого внешнеторговые операции между Россией и Францией прекратились. Согласно принятому Положению Россия фактически переставала участвовать в блокаде, используя суда нейтральных стран. Все основные виды сырья ввозились беспошлинно, другие облагались умеренно - не выше 2,5%. Из полуобработанных материалов разрешены к ввозу бумажная и шерстяная пряжа. Из готовых изделий - точильные камни, пилки, некоторые ткани, карандаши, книги, пряности, вино, сахар, кофе, какао, рис и другие бакалейные товары. Высокие пошлины были установлены на ввоз кофе (до 50%) и сахара.

Высокие экспортные пошлины устанавливались на изделия из льна, шерсти, шелка с тем, чтобы они шли на внутренний рынок.

С началом действия тарифа в русские порты пришли 200 английских судов под тенерифским флагом со своими товарами и для закупки хлеба и сырья. Это послужило одним из поводов к войне с Францией.

Последствиями применения данного тарифа было «чрезвычайно сильное оживление русской промышленности, поощренной запрещением иноземных фабрикатов». Был учрежден фонд в размере около 100 тыс. руб. для выдачи ссуд предпринимателям под небольшой процент.

Однако такие исключительные условия развития промышленности приводили к росту цен. Министр Гурьев считал, что запретительная

система исключает стимулы для удешевления производства и улучшения качества продукции.

Дальнейшее влияние на развитие таможенного дела оказал Венский конгресс 1815 года. Он отменил многие запреты на ввоз и понизил ставки на сырье, нужное для местной промышленности, а также на дорогие изделия, которые в огромном количестве ввозились в страну контрабандой. Быстрый переход от строго запретительной системы к умеренно-охранительной вызвал серьезный кризис и разорение многих промышленников. «Тариф 1816 года произвел очень тяжелое впечатление на русских купцов и промышленников, хотя в нем запретительная система была оставлена только наполовину».

Поэтому правительство стало пересматривать свою таможенную политику.

В этот период практика межторговых отношений между развитыми государствами породила новую форму внешнеэкономических связей — порто-франко и вольную гавань.

Вольная гавань — это небольшой участок земли или портовой территории, предназначенный для беспошлинного хранения товара, но без прав его продажи, потребления и переупаковки. Товар направлялся в свое государство с пошлиной, а в другие — транзитом без пошлины.

Порто-франко пользовался правом беспошлинного ввоза и вывоза товаров, их беспошлинной продажи на территории портов. «Порто-франко, — пишет И. М. Кулишер, — это таможенная экономическая зона, где товары выгружаются, подвергаются переупаковке, рассортировке, переработке. Привозимые товары покупаются местным населением без уплаты пошлин». Порто-франко создавались в интересах поощрения торгово-промышленной деятельности.

Опыт создания порто-франко имелся во Франции (Марсель и др.), Германии (Гамбург, Бремен, Любек) и в других государствах.

Порто-франко в Одессе был учрежден высочайшим указом в 1817 г. и начал работать с 1819 г., когда были завершены все подготовительные работы, выделена и огорожена в том же экономическая зона, организованы две таможни — Херсонская и Тираспольская — для пропуска через границу порто-франко оплаченных пошлиной товаров. Со временем порто-франко превратился в склад для иностранных товаров, которые транзитом направлялись в Россию через Кавказ в Персию и на Балканы.

Развитие торговли и тарифное регулирование вывоза товаров сопровождалось увеличением контрабанды. В ответ на принимаемые меры совершенствовались ухищрения контрабандистов. Например, они использовали подземные выработки и рыли подземные ходы с выходом за город, куда и выносили товары в обход таможни.

Активное участие в разработке таможенно-тарифной политики принимал Е. Канкрин. Он разработал 13 правил составления таможенной росписи и порядка регулирования внешней торговли.

Правила Канкрина о составлении таможенной росписи состояли в следующем:

Покровительственная система не должна быть доведена до крайности; запретительные статьи не должны быть вовсе допускаемы или допускаемы только в крайних, немногих случаях; ни по одной статье привоза пошлина на товары не должна быть настолько высока, чтобы быть равносильно запрещению привоза высших сортов заграничного товара. Это правило должно соблюдаться в интересах таможенного дохода, а в особенности в интересах внутренней промышленности, так как производство должно непрерывно совершенствоваться, а для этого необходимо, чтобы промышленники имели перед глазами образцы лучших иностранных товаров.

Всего осторожнее следует относиться в таможенных мероприятиях к таким заграничным продуктам, которые доставляются в обмен на наши произведения, так как торговля с нами на чистые деньги может оказаться затруднительною.

Нельзя установить какого-либо правила относительно высоты таможенного обложения — для различных стран этот размер может быть не одинаков. Даже оклад в 30 % со стоимости не может быть принят за высший размер пошлины, так как некоторые предметы роскоши, не легко подвергающиеся контрабандному торгу, могут быть обложены и более высокой пошлиной; что же касается предметов необходимости и низшей, средней и высшей роскоши, то первые не следует вовсе облагать пошлиною или облагать очень нечувствительно, а последние облагать сильнее и сильнее.

Насколько возможно, следует наблюдать различие в обложении продуктов, представляющих предмет первой, умеренной и не особенно существенной необходимости, с соблюдением правил, изложенных в предыдущем пункте, и общих требований покровительственной системы.

Предметы, которые не подлежат наложению клейма или по другим причинам могут быть легко контрабандируемы, не следует облагать слишком чувствительно, так как можно лишиться таможенного дохода.

Тариф должен назначить на товары ценовые пошлины только на случай необходимости; лучше облагать товары определенными пошлинами с меры и веса; при назначении таких пошлин следует принимать во внимание среднюю цену высших сортов иностранных товаров. Первый способ обложения вызывает значительные злоупотребления и придирки и, собственно говоря, не ведет к покровительству внутреннего производства, так как при нем допускаются к привозу заграничные товары всякого рода. Главная же задача покровительственной системы, принятой по отношению к начинающейся промышленности, заключается в поощрении производства низших сортов товара, назначенных на общее потребление. Из этого правила могут быть исключения, но, в общем, следует соблюдать его.

Тариф должен быть подробен и ясен. Как скоро начинает привозиться новый товар, он должен быть подведен под известную статью или обложен новой пошлиной. Министерство финансов должно быть уполномочено назначать пошлины в подобных случаях без особого разрешения.

При привозе товаров, которые не упомянуты в тарифе и к которым он может быть применен различно, следует держаться умеренных мер и пропускать их по тем статьям тарифа, по коим назначена более умеренная пошлина, но в случае надобности тотчас же вырабатывать новую статью, так как часто привозятся новые товары или видоизмененные прежние продукты с новым названием.

По отношению к торговым конъюнктурам, зависящим от различных случайностей, должно поступать осторожно и без применения резких мер.

Следует составить особый пассажирский тариф, который должен быть, не слишком тяжел и не слишком проникнут фискальным направлением. Впрочем, система, принятая в данном случае, должна зависеть

от различных обстоятельств. В отдаленной России с пассажирами следует обращаться с большой предупредительностью и умеренностью; между Англией и Францией правила могут быть строже.

Никто (не исключая придворного ведомства) не должен пользоваться особыми привилегиями; дипломатическим агентам дарованы некоторые уступки, но и их следовало бы отменить путем особого соглашения, так как некоторые лица сильно злоупотребляют ими, а это бросает тень на остальных.

Правило, будто бы собственные продукты при вывозе за границу должны всегда пропускаться беспошлинно, составляет предубеждение. Это зависит от условий международного соперничества, многие товары свободно выносятся, при отпуске, небольшую пошлину, которая вовсе не всегда обращается внутрь государства и падает на производителей; очень часто она ложится на иностранных потребителей или же распределяется между теми и другими. Но если будет замечено, что от обложения отпусных товаров происходят какие-либо невыгоды, пошлины должны быть тотчас же отменены.

Прежде всего, как уже сказано раньше, следует стремиться к тому, чтобы по возможности прекратить контрабанду не только на границе, но и внутри государства; следует завести нечто вроде системы сыщиков — это средство хотя и не симпатично, но приносит существенную пользу. К надзору за неводворением контрабанды должны быть по возможности привлечены депутаты от фабрикантов. Дело это представляет большие или меньшие затруднения в различных странах. Всего труднее бороться с контрабандой в маленькой стране с сухопутными или морскими границами, а также в таких государствах, где пограничная черта представляет неправильные очертания и проходит по горным хребтам, болотам, лесам или вблизи промышленных местностей.

В 1822 г. в действие был введен второй протекционистский тариф. В основу его разработки положены следующие аргументы: низкими пошлинами облагались товары, необходимые для государства; облагались высокими пошлинами предметы роскоши и товары, которые могут производиться в стране; пошлиной не облагались только сырые продукты, вывозимые из России в Польшу и обратно.

Был запрещен вывоз 21 наименования товаров и ввоз 301 наименования товаров. Действие тарифа 1822г. препятствовало притоку импортных товаров в Россию, благоприятствовало развитию внутренней хлопчатобумажной промышленности и обеспечению активного торгового баланса. Главная цель - использовать таможенный механизм в интересах развития промышленности и на благо народа. Кредо Е.Канкрин: о богатстве государства надо судить не по количеству накоплений, а по тому, как живет население.

Е. Канкрину как министру финансов была подчинена таможенная охрана России. Он добился увеличения таможенных платежей в 2,5 раза. Таможенная политика активно содействовало промышленному перевороту в России. Рост фабричной индустрии, основанной на вольном труде, способствовал возникновению рабочего класса, развитие которого возможно на основе роста профессионализма и технической грамотности и как следствие происходил интеллектуальный рост нации. К сожалению, промышленные предприятия в большинстве случаев создавались на основе устаревшей технологии, которую Россия покупала в Англии и Голландии.

В целом таможенно-тарифная политика открыла новый этап в развитии промышленности. Она не только способствовала увеличению доходной статьи, но и защищала вновь создаваемые заводы и фабрики от конкуренции фирм из промышленно развитых стран.

Активный торговый баланс 1822 г. составил 31,7 млн. руб., а в 1825 достиг 53,3 млн. руб. Медленно, но успешно возрастал и вывоз товаров. Если в 1820 г. его стоимость составляла 58,3 млн. руб. серебром, то 1830 г. - 71,7 млн, в 1840 г. - 85,4 млн, в 1850 г. - 98,1 млн руб. серебром.

В. Витчевский отмечал, что таможенно-тарифная политика с 1822 г. до начала 50-х годов стремилась приспособиться к факторам экономической жизни, а не внешней политики. Для сохранения активного торгового баланса правительство отказывалось от прямых запрещений и постепенно переходило к «охранительной системе».

При Е. Ф. Канкрине таможенный тариф подвергался изменениям девять раз: в 1824, 1825, 1826, 1830, 1831, 1836, 1838, 1841 и 1842 гг. Цель этих изменений была преимущественно покровительственная, но не упускались из виду и интересы фиска.

После ухода Е. Канкрин с поста министра финансов в 1844 г. в таможенной политике начали преобладать тенденции смягчения протекционизма.

Тариф 1850 г. положил начало либерализации в таможенном деле. По 299 его статьям пошлины были уменьшены, по 12 статьям сняты запрещения к ввозу. В 1859 и 1861 гг. к ставкам тарифа были сделаны две 10-процентные прибавки. Естественно, что в период с 1850 г. до середины 70-х гг. XIX в. в Россию хлынул поток товаров. В этих условиях значительная часть фабрик и заводов страны, созданных в 30–40-е гг. XIX в., не выдержала иностранной конкуренции, так как продукция из-за рубежа была более качественной, потому что выпускалась по новым технологиям. Таможенное обложение, составлявшее в 1850-1852 гг. 34% цены, в 1862 г. не превышало 16%.

В связи с активизацией иностранной экономической экспансии против России ее правительство вынуждено было принять меры по защите национальной экономики и обеспечению ее безопасности. С этой целью вводились протекционистские таможенные тарифы и применялись меры "государственного воздействия». В исторической литературе таможенная политика протекционизма получила название охранительной.

Тема 7. Централизация управления таможенной службой и таможенными сборами (19век).

Расширение территории Российской империи, активизация внешней торговли потребовали совершенствования управления таможенной службой.

В 1800 г. восстанавливается компетенция Коммерц-коллегии, которая была разделена на семь экспедиций. Первая ведала делами внешней торговли, а также представляла предложения об изменениях в таможенном тарифе и торговом уставе.

8 сентября 1802 г. был принят высочайший манифест об учреждении министерств, по которому таможенные учреждения остались в составе Министерства коммерции.

25 июня 1811 г. подписан манифест об учреждении Министерства финансов, куда входил Департамент внешней торговли. Департамент состоял из двух отделений: внешних сношений и таможенного. Таможенное отделение имело три стола: первый счетный — по производству дел в таможах по европейской границе и на морях — Белом, Балтийском, Черном, Азовском; второй — по делам таможен на азиатской границе и по Каспийскому морю; третий — по делам об определении и увольнении чиновников и служителей по таможам и заставам, о наградах и производстве их; об определении и увольнении маклеров; о таможенных зданиях.

Счетным столом руководил директор. Счетный стол получал из всех таможен и застав срочные ведомости, счета и книги о приходе и расходе пошлинного сбора по каждой таможне и заставе, сколько указанного поступило и сколько куда отправлено; о привозимых и отпускаемых

товарах и на какую цену по каждой таможене и заставе, о провозимых через таможи денежных знаках; о приходящих и отходящих судах. В обязанности счетного стола входило также сравнение получаемых от консулов и агентов ведомостей о количестве отправляемых в Россию товаров с ведомостями и объяснениями таможен, направление своих замечаний на рассмотрение директора. Ежегодно составлялись генеральные ведомости о состоянии торговли, содержащие сведения о количестве кораблей, из каких мест и из каких государств прибыли, сколько каких товаров по главнейшим их родам и на какую цену каждого вывезено, сколько кораблей отплыло и в какие места, с какими товарами, как часто по каждой таможене в отдельности и по всем вместе, о состоянии торговли по сухопутной границе, о пошлинном сборе по всему государству и в какой момент в таможнях и заставах состояло и что находилось в ведении государственного казначейства; общий баланс торговли.

Таковы были компетенция и устройство Департамента внешней торговли.

В 1811 году были учреждены таможенные округа. Округами заведовали начальники, которым непосредственно подчинялись все таможи и заставы. В учреждении таможенного управления по азиатской границе была сделана специальная оговорка, что никакое постороннее начальство не входит ни в какие распоряжения по части производства торговли и управления таможен. В то же время министру финансов было предоставлено право иметь при себе несколько таможенных ревизоров и во всякое время, по собственному усмотрению, посылать их для ревизии дел по таможням.

В 1819 году был издан новый таможенный устав по европейской торговле, где все таможи были разделены на 4 класса (складочные, главные, декларационные и все прочие) и образованы 12 округов (потом 14). Вновь был подтвержден принцип независимости таможенного управления от местного общегубернского начальства, только Феодосийский, Таганрогский, Керченский подчинялись непосредственному управлению местных градоначальников.

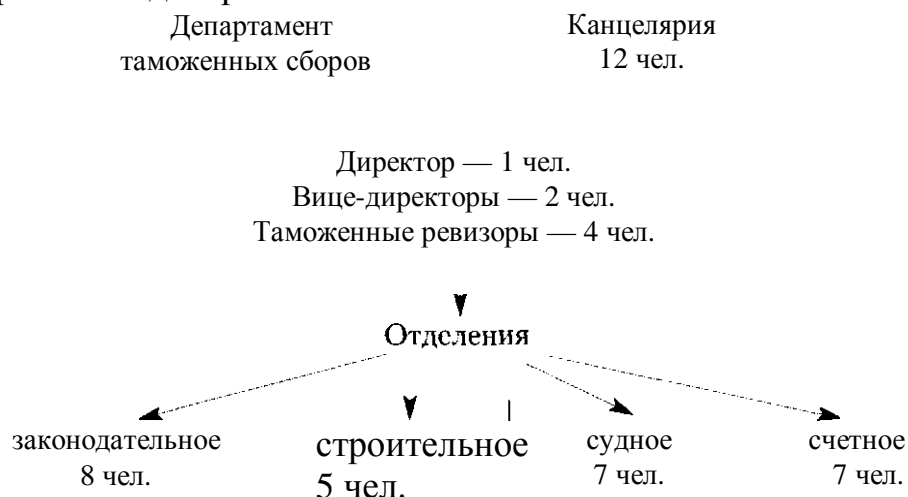
По принятому уставу создавалась таможенная стража для охраны государственной границы. Охрана возлагалась вначале на таможенную, а затем на пограничную стражу. Охране было дано военное устройство-разделение служащих на бригады, полубригады и роты из конных объездчиков и пеших стражников. Подчинялась она начальникам таможенных округов

В 1827 г. в соответствии с «Положением об устройстве Пограничной таможенной стражи» таможенная стража переименована в пограничную. Позднее (в 1848г) при Департаменте внешней торговли Минфина были учреждены должности инспектора и вице - инспектора пограничной стражи.

Значительно расширились права и обязанности чинов таможенного ведомства в разделе Устава таможенного, посвященном европейской торговле. Широкими правами наделялись начальники округов. На них возлагалось соблюдение порядка на торге, обеспечение примерного поведения таможенных чиновников. Они обязаны были следить, чтобы граница во всех пунктах охранялась верно, и надежно. Соответствующие обязанности возлагались на таможенные и пограничные чины низшего ранга.

В 1864 г. на базе Департамента внешней торговли был создан Департамент таможенных сборов. Его первым директором был князь Д.А.Оболенский. Изменение наименования департамента, с одной стороны, свидетельствовало о необходимости решения задачи увеличения таможенных доходов на базе внешней торговли, с другой — поднимался престиж таможенного ведомства как ведущего органа пополнения доходов в государстве.

В рассматриваемый период сложилась следующая структура управления департаментом.



Создание подобной структуры таможенного ведомства в составе Министерства финансов диктовалось потребностью дальнейшего совершенствования органов государственного управления Российской империи, ростом экономики страны и ее внешнеэкономических связей.

Департаменту таможенных сборов кроме таможен подчинялись пограничная и корчемная стражи.

О росте количества таможенных учреждений в России во второй половине века дает представление табл. 1.

Таблица 1

Название таможенных органов	Годы		
	1856	1881	1894
Таможенные округа	9	10	12
Таможни	70	84	95
Таможенные заставы	51	55	64
Переходные пункты и посты	9	53	71
Таможенные участки			7
Итого	139	202	249

Пореформенный период, как известно, характеризовался начавшимся в стране экономическим подъемом, которому способствовали действия правительства России, направленные на поиски путей улучшения финансового и экономического положения Российской империи.

Начало решению этих задач было положено запиской министра финансов России М. Х. Рейтерна в правительство в 1866 году «О настоящих финансовых затруднениях и о тех мерах, которые должны быть приняты к улучшению финансового и экономического положения государства».

В записке излагалась программа оздоровления экономики и финансов. В частности, Рейтерн предлагал улучшить торговый баланс, расширить сеть дорог для вывоза хлеба за рубеж, стимулировать частную деятельность в строительстве железных дорог. Особое внимание обращалось на совершенствование тарифной политики и борьбу с контрабандой.

Разъясняя положения записки, ее автор, не отвергая в целом введение протекционистских мер по некоторым видам товаров, в то же время придерживался фритредерских взглядов.

Предложения, изложенные в записке Рейтерна, сыграли важную роль в разработке тарифа 1868 г., в котором просматриваются элементы протекционизма. Тариф был составлен в расчете на оживление национальной промышленности и предполагал отказ от фритредерских тенденций.

Таможенники, с введением Таможенного устава 1892 г. получили важный юридический документ. Ряд статей был посвящен таможенной охране на море и в прибрежных водах. Законодательно было закреплено определение таможенной полосы. Статья 283 гласила: «Пространство воды в три морских мили русского берега, как на материке, так и на островах, признается морскою таможенною полосой, в пределах которой все, как русские, так и иностранные суда, подлежат надзору русских таможенных властей». Осмотру подвергались русские и иностранные суда, которые входили в морскую таможенную полосу. Законодательство предусматривало применение оружия к судам, которые не выполняли

требований русского судна под таможенным флагом. «В случае сопротивления судов, при осмотре, или задержании их таможенное судно может, смотря по обстоятельствам, действовать и вооруженною силою, но с крайней осторожностью и только при действительной в том надобности».

О всяком задержанном судне и осмотре его составлялся акт, засвидетельствованный посторонними лицами, если они находились на судне. Далее осуществлялись процедурные действия, предусмотренные действующими постановлениями, в частности, медицинское освидетельствование команды и пассажиров.

В начале XX в. Департамент таможенных сборов не претерпел особых изменений. В его составе оставались таможенные округа с таможнями и корчемная стража. Пограничная стража в связи с созданием Отдельного корпуса пограничной стражи в 1893 г. была выведена из подчинения департамента.

В рассматриваемый период в России имелось 11 пограничных округов: Санкт-Петербургский (31 таможенное учреждение), Виленский (28), Варшавский (34), Радомский (29), Радзивилловский (19), Южный (22), Кутаисский (27), Бакинский (24), Закаспийский (15), Туркестанский (16), Семипалатинский (14), а также главные складочные таможни центрального подчинения: С.-Петербургская портовая, Московская, Варшавская, Одесская — и складочные таможни: Ревельская, Рижская, Либавская, Харьковская, Батумская, Иркутская.

В соответствии с расписанием каждая таможня наделялась особыми правами. Через складочные таможни I класса разрешалось провозить все иностранные товары, кроме запрещенных по тарифу. Через таможни II и III классов провозились все беспошлинные товары и те, которые не подлежали наложению клейм, а также бандероли. Товары могли храниться в главных складочных таможнях до трех лет. Таможенным заставам разрешалось пропускать беспошлинные товары, а из обложенных пошлиной — хлеб, овощи, цикорий. Через переходные пункты никаких товаров не провозили.

Организация таможенной службы осуществлялась в условиях внешне-торгового и промышленного давления на Россию со стороны Германии и других государств. Предпринимались попытки навязать российскому правительству свои таможенные правила, вплоть до формирования инфраструктуры.

Сложившаяся в середине XIX в. система таможенных учреждений получила закрепление в таможенных уставах. В соответствии с указанными документами определялось, что борьба с контрабандой возлагается на пограничную стражу, которая одновременно выполняла обязанности и карантинного надзора на побережье Черного моря. В уставе излагались требования к таможенникам и, в частности, к такой категории работников, как начальники таможенных округов, управляющие и члены таможен. На

указанные должности не могли назначаться лица, ранее не служившие в таможне.

В соответствии с уставами постоянное внимание уделялось подбору кадров, их профессиональной подготовке и нравственным качествам.

Руководящие кадры таможенников комплектовались в основном из числа дворян, имеющих высшее или специальное среднее образование. На должность досмотрщиков принимались лица, ранее служившие в армии или пограничной страже. С таможенниками проводилась постоянная воспитательная работа, широко пропагандировались традиции и обычаи.

В Уставе таможенном 1857 г. говорилось о необходимости лояльного обращения с лицами, проезжающими через таможню. «Торгующие и другого звания люди обязаны вести себя в таможнях вежливо и благопристойно, а таможенным чиновникам предписывается под строжайшей ответственностью обходиться... вежливым и благопристойным образом, доставляя с учтивостью всем, кому надлежит, нужные сведения и наставления, не причиняя не только никаких притеснений, но ниже малейшего оскорбления под опасением наказания» (ст. 274). И далее: «Никто из таможенных чиновников, равно офицеров и нижних чинов Пограничной стражи, не вправе наказывать телесно контрабандистов и кого бы то ни было из лиц, не принадлежащих к таможенному ведомству» (ст. 275).

Законодательством предусматривалась защита таможенников от применения насилия, от оскорбления или обиды словом и действиями, за невыполнение таможенных предписаний. В соответствии с Уложением о наказаниях на нарушителей налагался денежный штраф от 25 до 100 руб. серебром.

Особенность управления таможнями состояла в предоставлении их управляющему полной самостоятельности. «Никакое начальство, — говорилось в Уставе таможенном 1857 г., — ни гражданское, ни военное, не входит ни в какие непосредственные распоряжения по таможенной части». В то же время местные начальники и чиновники обязаны были оказывать помощь по первому требованию таможенников.

Такая автономность таможенной службы, с одной стороны, позволяла ей быть независимой и подчеркивала, что таможенные органы — органы государственные, с другой — порождала коррупцию и бюрократизм среди ее сотрудников.

В социальном отношении работники таможен отличались как своим положением, так и оплатой. На должностях управляющего таможней, его помощников, чиновников всех рангов были, как правило, дворяне, имевшие классные чины и звания. В Департаменте таможенных сборов служили представители царствующей фамилии и их приближенные. При укомплектовании таможен, как и пограничной стражи, обращалось внимание происхождения и национальность. Предпочтение отдавалось русским.

Таможенники, имевшие классные чины, жили гораздо лучше. Достаточно сказать, что управляющий получал в 10 раз больше, чем досмотрщик. Так, в 1861 г. управляющий Иркутской таможней получал 571 руб. в год, а самый младший канцелярский чиновник — 71, досмотрщик — порядка 60 руб.

В 1810 г. Одесская таможня имела одну семикомнатную квартиру для управляющего, 2 шестикомнатные (для помощников), 14 четырехкомнатных, 61 трехкомнатную, 80 двухкомнатных со всеми удобствами, где селились классные чины таможенников, имеющие военное или светское звание. Другие мелкие служащие, сезонные рабочие жили в общежитии⁵.

Анализ развития таможенных учреждений показывает, что в течение XIX в. в основном сложилась система таможенной охраны России, которая по своему правовому обеспечению и профессиональному уровню отвечала требованиям времени. Совершенствовались структура таможен и укомплектование кадрами. Однако, хотя на службу в таможни набирались грамотные люди, в государстве не было своего профессионального учебного заведения, которое бы занималось подготовкой таможенных служащих.

Тема 8. Протекционистская таможенная политика России на рубеже 19-20 вв.

Россия, вступив на капиталистический путь развития в пореформенный период, встретила серьезные трудности в индустриализации страны. Являясь аграрной страной, она оказалась под давлением промышленно развитых стран Европы.

В это же время обострились противоречия между европейскими государствами, и усилилась борьба за раздел сфер влияния на Балканах, в Персии, в среднеазиатском регионе, на Дальнем Востоке и в других частях света, а также за овладение российским рынком. Она сопровождалась войнами, территориальной и экономической экспансией, захватом рынков сбыта.

Лидировала в этой борьбе Англия, за ней следовала Франция. Германия, оказавшись обделенной в колониальных захватах, прилагала огромные усилия для овладения рынками России, но здесь ей противостояла Англия, занявшая прочное положение в русской торговле. Неравномерность экономического развития ставила страны в неравные условия на международном рынке. В конце XIX в. на арену борьбы за рынки вышли США. В короткие сроки они потеснили Россию в хлебной торговле с Англией.

⁵ См.: 190 лет Одесской таможне: Учеб.-метод, материал. М., 1989. С. 14.

Экономические отношения между странами Европы, в первую очередь торговля, строились на основе политики, сочетающей протекционизм и фритредерство. Первой ввела протекционизм Англия и, проводя такую политику более 400 лет, достигла высокого уровня в развитии промышленности и торговли и в начале XIX в. перешла к свободной торговле, не опасаясь конкуренции со стороны других промышленно развитых стран. Вслед за Англией шла Франция, затем Бельгия и Голландия.

Многочисленные германские государства, объединенные с начала XIX в. в единый таможенный союз при ведущей роли Пруссии, осуществляли внутри союза политику фритредерства, а по отношению к третьим странам — политику протекционизма.

В России после многих колебаний и конъюнктурных поисков, связанных с выбором таможенной политики, в начале 20-х годов XIX в. была введена политика протекционизма, но это продолжалось недолго, и с конца 40-х годов до второй половины 80-х годов XIX в. Россия вернулась к политике фритредерства. В последней четверти XIX в. положение начало меняться. В ответ на протекционистские пошлины, установленные Германией, Россия перешла к умеренному (поощрительному), а затем, в начале последнего десятилетия XIX в., к охранительному протекционизму.

Эта тенденция прослеживалась и в Западной Европе. После образования Германской империи в 1871 г. Англия вновь ввела высокие протекционистские пошлины, конкурируя с германскими товарами. Этим же тенденциям придерживалась и Франция, а также Австро-Венгрия, входящая ранее в Германский таможенный союз. Такая протекционистская таможенная политика в Европе приводила к обострению отношений между государствами, к увеличению накала борьбы за рынки сбыта и сферы влияния, к территориальной и экономической экспансии и оказывала влияние на характер таможенной службы.

Германская империя, достигнув высокого уровня развития экономики, проникала со своими товарами на внутренний рынок России и одновременно нуждалась в импорте русского хлеба. На рубеже XIX — XX вв. на российском рынке товаров и капиталов столкнулись интересы Англии, Франции, Германии и других стран Европы. Противоречия по территориальным вопросам и в области торговли нашли отражение в политической сфере в виде создания соперничающих союзов государств — Антанты и Тройственного союза.

Однако, несмотря на противоречия, объективный процесс экономической интеграции России и Европы продолжался. Он был вызван потребностью России во многих промышленных товарах, в современных технологиях, в сырьевых продуктах для завершения промышленного переворота, достижения экономического подъема, развития внутреннего рынка, внешней торговли и превращения страны в экономически развитое государство.

На пути прогрессивного развития России встали промышленно развитые страны. Они развернули экономическую экспансию, подкрепляя ее дипломатическим давлением и угрозой территориальных захватов. Стратегически экспансионистская политика иностранных государств была направлена на срыв промышленного подъема России путем захвата рынка, введения протекционистской таможенной политики против российских товаров и, в обход таможенных барьеров, ввоза капиталов, создания акционерных обществ, захвата банковской сферы и разграбления природных богатств России.

В этих условиях правительство Российской империи вынуждено было принимать защитные меры по предотвращению внешней угрозы для российской экономики и решению задач по охране приграничной территории от контрабандной деятельности. В центре разработки таких мер была таможенная служба в лице Департамента таможенных сборов, входящего в Министерство финансов России. Департамент таможенных сборов с подчиненными ему структурами представлял составную часть государственного аппарата, предназначенную для выполнения задач по реализации таможенной политики страны. На организацию таможенной службы в конце XIX — начале XX в. оказывали влияние следующие факторы:

Незавершенность юридического закрепления государственных и таможенных границ России и их слабая охрана. К концу XIX в. в России завершился процесс приращения территории, но границы охранялись далеко не везде, особенно это относится к Дальнему Востоку, Приморью, Тихоокеанскому побережью, Камчатке и Чукотке.

Отсутствие единой таможенной территории и таможенной границы России. Это затрудняло охрану границы и выполнение таможенных формальностей.

Сложившаяся система охраны государственной и таможенной границы не в полной мере отвечала современной ситуации, что требовало дальнейшей реорганизации и совершенствования управления.

Необходимость усиления борьбы с контрабандой и выработки соответствующих мер пресечения незаконного перемещения товаров и грузов.

Назрела необходимость принятия дополнительных мер по борьбе с контрабандой, по поиску отвечающей времени технологии выявления ухищрений контрабандистов.

Первоочередная потребность в совершенствовании законодательной и нормативной базы для таможенной службы.

Расширение внешней торговли с использованием железнодорожного транспорта, а также увеличение морских и речных перевозок и ликвидация режима порто-франко и др.

Охранительная таможенная политика рассматривалась как система таможенной защиты, как яркое проявление государственного вмешательства в торговлю и экономику. По сути дела, государство

вводило монополию внешней торговли, которая нуждалась в охране и защите со стороны таможенной службы.

Анализ роста протекционистских тенденций в России показывает, что повышение пошлин шло достаточно быстро. Особенно активно повышались пошлины на сталь и железо. Размеры этих пошлин служили показателем защиты национальной экономики. Регулирование их ставок стало стратегическим направлением таможенной политики и развития всех отраслей промышленности.

В 80-е годы законодательство защитило все отрасли железной индустрии высокими таможенными ставками. Главная цель состояла в том, чтобы поощрить производство чугуна в Южной России, но в то же время вытеснение заграничного сырья подняло стоимость всего процесса производства железа и ослабило таможенную защиту для полуфабрикатов готовых изделий, так что для равномерности должны были бы быть соответственно обложены пошлиной и дальнейшие стадии обработки железа. А так как, несмотря на повышение цен, Англия, Германия и Швеция продолжали поставлять в Россию свое железо, то в 1887 г. в России пришли к дифференцированному повышению пошлин и другим мерам для подавления иностранной конкуренции. Пошлины на железо послужили, таким образом, пробным камнем для проверки пригодности охранительной покровительственной политики.

Период с 1877 по 1890 г. был этапом перехода к резко выраженной протекционистской покровительственной политике. Это подтверждается конкретными цифрами. Средний годовой размер таможенного дохода повысился с 42,3 млн. руб. кред. (в 1869 — 1871 гг.) до 57,2 млн. руб. кред. (в 1872 — 1875 гг.). Далее после введения золотой пошлины — с 60,6 млн. руб. золотом (в 1878—1880 гг.) до 80,2 млн. руб. золотом (в 1888—1890 гг.). Изучение статистических данных по внешней торговле России в 70 — 80-х годах позволяет проследить результат протекционистской таможенной политики (табл. 2).⁶

Таблица 2

Годы	Вывоз из России, млн руб.	Ввоз в Россию, млн руб.
1876-1880	527,3	517,7
1881-1885	550,0	494,3
1886-1890	630,9	392,3

Динамика ввоза и вывоза показывает, что с 1877 г. значительно сокращается ввоз и баланс постоянно и заметно улучшается. Этому существенно содействовала охранительная таможенная политика.

⁶ См.: Досужков Н. А. Статистический очерк таможенного дохода России в период 1822-1890 гг. СПб., 1892. С. 31.

Рост пошлин на чугун, железо и сталь в 80-е годы привел не только к сокращению ввоза, но также и стимулировал рост их внутреннего производства. Так, если в 1881 г. ввоз чугуна составил 14,3 млн. пудов при внутреннем производстве 28,6 млн. пудов; железа — 6,5 и соответственно 17,8 млн. пудов; стали — 1,5 и 17,9 млн. пудов, то к 1890 г. эти данные в корне изменились. Ввоз чугуна снизился до 7,6 млн. пудов при росте внутреннего производства до 57,5 млн. пудов; железа — 4,9 и 26 млн. пудов; стали — 0,94 и 23,1 млн. пудов.

В связи с ростом экономики России у правящих кругов Германии появились опасения за своих предпринимателей. В ответ на русский протекционизм германское правительство пересматривает свою таможенную политику.

Со стороны России наметилась тенденция к сокращению ввоза металлотоваров, т. е. включился таможенный механизм регулирования ввоза и вывоза на основе введения соответствующей ставки пошлины. Таможенная политика в этот период строилась на охранительных принципах и предполагала целью подъем промышленности и, безусловно, решение фискальных проблем.

Ввиду поэтапного повышения таможенных пошлин после 1877 г. возникла потребность их систематизации и создания нового таможенного тарифа. Его разработку возглавил Д. И. Менделеев. В комитет вошли 62 представителя от торгово-промышленных предприятий, 7 профессоров Технологического института, представители сельскохозяйственного производства и группа экспертов.

Разрабатывая тариф, Д. И. Менделеев творчески подошел к установлению ставок пошлин. Не отказываясь от протекционистских взглядов, ученый исходил из того, что, наряду с повышением таможенного обложения и увеличением таможенного дохода, необходимо проявить умеренность, особенно в пошлинах на дорогие товары, так как это вызовет рост контрабанды. Решать покровительственные и фискальные задачи необходимо в тесной связи с другими государственными ресурсами. Главной целью Д. И. Менделеева было снижение ставок пошлин. Таможенные пошлины ложатся на потребителей иностранных товаров и в то же время открывают стране возможность под прикрытием таможенной охраны развивать свои производительные силы.

Для сокращения финансовых потерь Д. И. Менделеев предлагал развивать свое производство, защищая его таможенными тарифами.

Протекционистский тариф по европейской торговле был введен в действие с 1 июля 1891 года. Он носил строго охранительный покровительственный характер для всей русской промышленности и добывающих производств. Тариф положил начало новому типу таможенной политики и имел значение нового политического курса. В нем заново была переработана редакция и номенклатура товаров. Весь тариф разделялся на 10 групп — 218 статей (в тарифе 1868 г было 442 статьи).

Ставки пошлин по статьям тарифа 1891 г. были повышены в среднем до 25 — 30 %. А по таким статьям, как керосин, в 3 раза, чугун — в 10, железо — от 3 до 4,5, паровозы — в 4, хлопчатобумажные ткани — 2 раза. Размеры пошлин для сырого материала, полуфабриката и готовых изделий в каждой группе товаров были согласованы между собой, чтобы охранительные функции тарифа равномерно распределялись на все товары. Были скоординированы пошлины в группе металлов: на руду, чугун, железо и на изделия из этих металлов.

Сравнение ставок пошлин тарифа 1891 г. со ставками тарифа 1868 г. показывает значительное повышение пошлин на многие товары, по тарифу 1868 г. пропускавшиеся беспошлинно.

Значительный рост ставок объясняется тем, что развивались добывающие отрасли, создавались металлургические заводы, новые доменные печи. Необходимо было не только защитить национальную экономику, но и создать условия для ее ускоренного развития и обеспечения конкурентоспособности.

Таможенный тариф 1891 г. явился причиной обострения взаимоотношений между Россией и Германией, так как ставки пошлин носили прямо запретительный характер. Избранная таможенно-тарифная политика привела к тому, что пошлины российского тарифа были гораздо выше, чем в Европе. В этой связи можно утверждать, что принятие тарифа имело своей целью, прежде всего введение защитных мер от экономической экспансии извне. «Наша промышленность пока все более нуждается не в европейских рынках, — писала газета «Новое время», — а в ограждении от конкуренции европейских товаров»³.

Ставки пошлин тарифа 1891 г. обеспечили защиту от германского капитала и значительно сократили перемещение германских товаров на русский рынок. Германское проникновение на российский рынок затормозилось.

В связи с таможенной войной России и Германии представители двух стран сели за стол переговоров. Переговоры проходили в сложных условиях для обеих стран. В Германии наступила депрессия после экономического кризиса, в России в середине года начались угрожающих размеров неурожай и последовавший за ними голод. Лояльность российской стороны не была оценена германской делегацией, и переговоры были прерваны.

В 1893 г. Германия предприняла контрмеры. Она заключила договоры о сбыте хлеба с 22 государствами, в том числе и с конкурентами России. По этим договорам пошлины на хлеб снижались на 30—40 %. Пошлины были понижены не только на хлеб и хлебные продукты, но и на масло, яйца, живой скот, лес и другие сельскохозяйственные товары. Это отрицательно сказалось на торговле России.

В ответ на эти действия Россия в качестве защитных мер принимает в 1893 г. новый повышенный (максимальный) тариф. В то же время, хотя 1 июля 1893 г. было высочайше утверждено мнение Государственного

совета о введении таможенного тарифа, в котором Германии адресовалось повышение ставок пошлин на 15, 20 и 30 %, для торговли с другими странами по-прежнему применялся минимальный тариф 1891 г.

В ответ германское правительство 19 июля 1893 г. опубликовало постановление о поднятии таможенных пошлин на ввоз русских товаров на 50 %. Эти «боевые» ставки пошлин были направлены прежде всего против сельскохозяйственных продуктов России.

Начавшаяся таможенная война с Германией оказалась на острие не только экономических, но и политических интересов, она стала предвестником Первой мировой войны. Переговоры между двумя странами практически прекратились.

Таможенная война между двумя государствами наносила значительный ущерб экономике обоих государств, но в первую очередь германской, которая нуждалась в сбыте своей промышленной продукции. Что же касается России, то ей удалось найти партнеров по торговле в других странах и реализовать запасы хлеба на 80 %.

Оценивая таможенную войну, С. Ю. Витте писал, что нация с менее развитой промышленностью и незначительными экономическими оборотами несет меньше потерь. В таможенной войне Россия все же потерпела серьезный ущерб. В 1891 г. доля ввоза российского хлеба в Германию составляла 54%, в 1892 г. - 18,3%, в 1893 г. - 13,9%! В это трудное время Россия сумела реализовать часть хлеба в Англии, Франции и других странах.

Но еще больше потеряла Германия. Германская статистика утверждает, что стоимость ее товаров, ввезенных в Россию в 1892 г., составила 239,5 млн марок, в 1893г. - 184,6 млн.марок.

Борьба между Россией и Германией все же привела к разумному решению. 29 января 1894 г. был заключен русско-германский торговый договор «О торговле и мореплавании» сроком на десять лет, согласно которому был разработан и принят конвенционный тариф. Россия отказалась от минимального тарифа 1891 г.

Этот торговый договор России с Германией стал причиной уступок другим государствам. Россия, заключив договор с Германией, потеряла автономию в таможенной политике и, в конечном счете, независимость в определении ее стратегии. По мнению Н. Н. Шапошникова, введение конвенционного тарифа привело к тому, что Россия свернула с магистрального экономического пути развития, а это лишало ее самостоятельности в развитии национальной экономики.

В рассматриваемый период во главе таможенного ведомства находился Н. И. Белюстин. После заключения торгового договора с Германией наступил этап господства конвенционных тарифов, дальнейшей экономической экспансии иностранных государств и возросшего ввоза капиталов, который охватывает период со дня заключения торгового соглашения и до начала Первой мировой войны. Он характерен, с одной

стороны, расширением торговых связей, с другой — углублением противоречий, давлением Германии и других стран на внутреннюю политику России и стремлением подмять ее таможенную политику, приспособить к потребностям германской экономики, что особенно ярко проявилось в период продления договора в 1904 г. и после него, когда Россия капитулировала перед Германией в определении направленности таможенной политики и еще больше потеряла свою самостоятельность. Все это сказалось на экономическом развитии России и превратило ее в сырьевой придаток иностранных государств.

Динамика развития торговли между Германией и Россией после заключения торгового договора свидетельствует о росте ввоза и вывоза товаров, как в абсолютных величинах, так и в процентном отношении. Германия в результате заключения торгового договора с Россией получила значительный выигрыш, а германские промышленники, обходя таможенные барьеры, начали открывать фабрики и заводы на территории России.

При анализе русско-германского торгового договора напрашивается вывод о том, что Россия хотела защитить цену своего сырья и хлеба, а также свою развивающуюся промышленность, что противоречило стремлениям Германии, обладающей высокоразвитой промышленностью при большом удельном весе класса земледельцев. Экономическое противоборство обеих сторон затрудняло ведение переговоров друг с другом как в области торговли и таможенного дела, так и по политическим вопросам.

Конкуренция на русском рынке была более опасна, писала английская газета «Тайме», чем та, которая может возникнуть в результате политических трений между двумя странами.

Русско-германский договор не мог удовлетворить германские аграрно-промышленные слои. Достигнутые договоренности на ввоз хлеба и скота не устраивали германских аграриев. Особенно острая борьба разгорелась в германском ландтаге, где раздавались голоса о сокращении сельскохозяйственного импорта из России и отдаче предпочтения Австро-Венгрии.

Образно и точно оценил договор И. А. Милютин. Он писал в «Экономических письмах», что Германия, пользуясь слабостью России, «...стремится забрать в свои руки главные ключи от культуры, заполнив нашу промышленность... наводнением наших рынков своими произведениями. Значит, она приготавливает для нас в Берлине своего рода хомут, чтобы надеть его на нашу народную шею, — такой хомут, которого не спихнуть с себя полстолетия, будучи отодвинуты к Азии». Одну из причин сложившейся обстановки И. А. Милютин видел в том, что в России нет политико-экономической науки, отвечающей возрасту народа и требованиям жизни.

Спустя два года германское правительство осуществило ряд мер, направленных на ограничение ввоза товаров из России. В ответ последовали

контрмеры, и в результате вновь вспыхнула таможенная война, снова обострились политические отношения. Попытки германской дипломатии оказать давление на российскую таможенно-тарифную политику не увенчались успехом. Но если бы даже Россия пошла на уступки, Германия не отказалась бы продолжить экономическую экспансию. Она стремилась любой ценой заполучить «главные ключи» от российского рынка и понизить пошлины с целью усиленного ввоза к нам своих товаров и компенсации потери во взаимной торговле с Россией.

Неудовлетворительность торговым договором стала причиной новой таможенной войны, которая, однако, тут же погасла в силу взаимной объективной потребности в торговле между двумя странами.

Договор «О торговле и мореплавании» России с Германией в 1904 г. был заключен на принципах, разработанных еще в 1894 г., но каждая из сторон стремилась получить определенный выигрыш при разработке нового конвенционного тарифа.

Дополнительная Конвенция к русско-германскому договору о торговле и мореплавании была заключена 29 января 1904 г. В ней нашли отражение охранительные тенденции для защиты отечественного производства и довольно значительное повышение пошлин на наш экспорт в Германию. Заключая новый договор, Германия воспользовалась тем, что шла русско-японская война. В ходе договора Германия оказывала давление на российскую делегацию, намекая, что война против России может быть развернута и на Западе. В результате Германия добилась возможности официально осуществлять экономическую экспансию в Россию через посредство конвенционного тарифа. Договор был заключен не без уступок, сделанных С. Витте.

В ходе решения торговых и таможенных проблем двух стран на первый план вышли политические вопросы. На острие отношений стран Антанты и Тройственного союза оказалась Россия, превратившаяся в плацдарм борьбы за овладение ее рынком, сопровождаемой активным вложением капиталов в российскую экономику. Эта борьба привела к поляризации сил в Европе. В центре противоречий стояли Россия и Германия, которые, начиная с последней четверти XIX в. и до 19 июля 1914 г. вели активную политическую, экономическую и дипломатическую борьбу. Германия, осуществляя доктрину «Дранг нах Остен», продолжала экономическую и финансовую экспансию против России, сумела захватить лидирующее положение и добиться преобладания в российской экономике и торговле.

Россия до начала 90-х годов XIX в., осуществляя ряд защитных экономических, таможенных и дипломатических мер, сдерживала натиск германского империализма, но в начале XX в. не сумела отстоять свои экономические позиции и потеряла автономию в таможенной политике.

Подводя итог осуществлению охранительной таможенной политики, следует отметить, что она была направлена на защиту национальной эко-

номики и активизацию индустриализации страны, способствовала развитию внешней торговли и подъему экономики и в какой-то степени оправдала себя. Заключение торговых договоров между Россией и Германией в 1894 и 1904 гг. и принятие конвенционных тарифов без предоставления наибольшего благоприятствования в торговле для России привели к значительной потере потенциала развития российской экономики и внешней торговли. Однако, хотя защитные меры были ослаблены, охранительная политика все же продолжала сдерживать экспансию товаров, но не смогла сдержать движение иностранного капитала в страну.

Развернулось экономическое и финансовое порабощение России. Она потеряла статус самостоятельной экономической державы и, несмотря на сравнительно высокие темпы подъема промышленности, отставала в своем развитии в 10 раз от США, в 7 раз — от Англии, в 5 раз — от Германии.

Однако опыт защиты экономических интересов России таможенными методами на рубеже XIX — XX вв. имеет непреходящее значение и в современных условиях.

Тариф 1903 г., начавший действовать в 1906 г., был еще более протекционистским по сравнению с предшествующим, но уже в первые же годы его существования многие статьи этого тарифа были отменены или заменены. Вновь, как и в случае с тарифом 1891 г., таможенная политика России вынуждена была учитывать мнение промышленно развитых стран.

Несмотря на попытки Германии задержать развитие России, тариф отражал устремление России к капитализму. Промышленность развивалась ускоренными темпами. За 23 года, с 1890 по 1913 г., переработка хлопка утроилась, производство сахара возросло в 4 раза, каменного угля — в 5 раз, посевные площади увеличились в 1,5 раза. Россия стремилась использовать возможности протекционистской таможенной политики в интересах поощрения развития промышленности и сельского хозяйства. Но, несмотря на все усилия, накануне Первой мировой войны она отставала в экономическом уровне развития от Германии на 50 лет и еще больше от Англии и Голландии. Над стратегией таможенного дела довлел фиск, стремление увеличить таможенные доходы.

Анализ структуры экспорта России начала XX в. показывает, что доля промышленных товаров в вывозе составляла около 10 %, а хлеба и сырья — 90 %. Наиболее крупным портом экспорта хлеба была Одесса. Наряду с хлебом основные статьи вывоза составляли лес, спирт, сахар, мануфактура, шерстяные изделия, льняные изделия и табак. В доход казны в указанные годы поступило 49 405 889 руб. Из них таможенная пошлина составила 31 053 023 руб. 18 коп., складочный сбор - 199 тыс. руб., канцелярский сбор — 72 683 руб., клейменный сбор — 39 288 руб., портовый сбор — 876 309 руб.

Об объеме работы таможни можно судить по следующим данным. За год (1913) было оформлено пассажиров: 21 тыс. на выезд и 17 тыс. на приезд; оформлено судов заграничного плавания: 733 на отход и 847 на приход;

досмотрено посылок 158 920; составлено досмотровых росписей 58 181, вывезено товаров на сумму 873 014 руб., ввезено на 46 314 694 руб.

Увеличение экспорта в период 1900-1913 гг. на 212 % сказалось и на росте таможенного дохода. Если в 1893—1897 гг. общая сумма доходов составляла ежегодно 174 млн руб., в 1898-1902 гг. - 218 млн, в 1903- 1907 гг. - 239млн, в 1908-1912 гг. - 306 млн, то в 1913г. -370 млн руб. Л. Н. Марков, ссылаясь на ряд источников, подсчитал, что расходы на Департамент таможенных сборов и входящие в него структуры составляли ежегодно в среднем за период с 1909-1913 гг. 26,3 млн руб., или 8 % от таможенных доходов.

С определением границ таможенных участков завершился процесс создания единой таможенной территории России и установления государственной и таможенной границы. Оставалась неприкрытой лишь прибрежная часть территории страны, прилегающая к Северному Ледовитому океану.

Тема 9. Развитие таможенного законодательства и борьба с контрабандой

Контрабанда возникла тогда же, когда на границах суверенных государств стали появляться первые таможенные чиновники, собиравшие пошлины с проезжавших купцов. Взимать же пошлины стали если не одновременно с появлением первых государств, то вскоре после их появления.

До 17 века в России контрабандистам жилось не так вольготно. Дело в том, что сами русские редко отваживались на участие в международной торговле, а с прибывающих в страну иностранных купцов не сводили глаз как с потенциальных шпионов. Немецкий авантюрист Генрих Штаден, проживший немало лет в России во времена Ивана Грозного, писал: "Когда на границу приходит торговый человек, его товары осматриваются наместником и дьяком. И если они полагают, что великий князь то-то и то-то купит, то они отправляют к нему ямских и пишут, что из такой-то страны идет торговый человек и что он имеет при себе такие-то товары и предлагает их по такой-то цене. И если эти товары нужны великому князю, то торгового человека вместе с товарами отводят на ям и приставляют к нему пристава как будто бы для охраны его, чтобы не утащили у него добро. Но в действительности охраняют его так для того, чтобы не мог он попасть во все закоулки и осмотреть все, что ему нужно, в городах и по дорогам". Когда же кто-то из иностранцев пытался провезти контрабанду, на сочувствие местных жителей ему рассчитывать не приходилось. Тот же Штаден сообщает: "Доктор Елисей Бомлей пришел к великому князю во время великой чумы из Англии; получил много денег и добра и туго набил свой кошель. Затем будто бы для отправки своего слуги в Ригу за некоторыми лекарственными травами, которых он не мог найти в казне, он просил у великого князя проезжую. Проезжую взял он себе и под видом

слуги пустился в путь, обратив в золото все свои деньги и добро и зашив их в одежду. Приехав в город Псков на ям, он хотел купить рыбы на торгу, где его узнали поговору, хотя он и был с остриженной (на русский манер) бородой. Русские отыскивали его гульдены, а самого милейшего доктора повезли обратно в Москву в железах, залитых свинцом". Благодаря бдительности подданных московского царя и их традиционному недоверию к иностранцам контрабанда не получила в допетровской России большого распространения. Впрочем, торговые обороты государства Российского тоже не спешили расти.

В то время, когда XVIII век на Западе стал золотым веком контрабанды, Россия только начинала осознавать всю важность правильной организации таможенного дела. Петр I пытался добиться полного контроля над всеми областями экономической и политической жизни страны и уж тем более стремился контролировать внешнюю торговлю. Однако кое-кто из его соратников был не прочь лично нагреть руки на международной коммерции, и самым громким судебным процессом петровского времени, если не считать внесудебной расправы над царевичем Алексеем, стало дело о контрабанде. В 1717 году глава петровской тайной полиции обер-фискал Алексей Нестеров докладывал государю о деятельности сибирского губернатора князя Гагарина: "Проведал я в подлиннике, что князь Гагарин свои и других частных людей товары пропускает в Китай под видом государевых с особенными от него назначенными купчинами, отчего как сам, так и эти его приятели получают себе превеликое богатство, а других никого к китайскому торгу не допускают". Нити контрабандистского заговора, как водится, тянулись в столицу, где Гагарина покрывал могущественный князь Долгоруков. Посланная в Сибирь комиссия задержала гагаринский караван, везший из Китая груз контрабанды, и судьба сибирского губернатора была решена. Гагарина судили, повесили, а его труп в назидание возили по городам, пока от него еще хоть что-то оставалось. Нестерова через несколько лет тоже казнили, поскольку, как выяснилось, обер-фискал втихомолку продал освободившееся хлебное место сибирского губернатора своему человеку.

Несмотря на петровскую строгость, российскому государству не удалось справиться ни с коррупцией, ни с контрабандой. С неэффективностью таможен пытались бороться увеличением их количества. До середины XVIII века торговые пошлины собирали не только на границах, но и внутри государства, пока в 1754 году Елизавета не отменила внутренние сборы. Потери казны должны были компенсироваться за счет повышения внешнеторговых пошлин и лучшей работы таможен. В 1755 году вступил в силу Таможенный устав, который положил начало цивилизованной борьбе против незаконного провоза товаров через российскую границу. "Буде кто всякого чина люди уведают о утаенных от пошлин и без таможенного клейма товарах,-- говорилось в уставе,-- таковым доносить... по тем доносам посылать кого надлежит с

понятыми и, взяв товары, осмотреть и ежели найдутся от пошлин утаенные, то, не чиня никакого следствия, конфисковать... и отдавать доносителю из тех конфискованных товаров в награждение половину, взяв с него портовую и внутреннюю пошлину, а другую половину оставлять в казне". Так был заложен главный принцип успешной борьбы с контрабандой - принцип материальной заинтересованности тех, кто с ней борется. Первые успехи в борьбе с контрабандистами были достигнуты как раз благодаря этому принципу - как в России, так и на Западе.

XIX век стал эпохой фронтального наступления на контрабанду, что было напрямую связано с интересами большой политики. Начавшаяся в конце XVIII века Великая французская революция резко изменила баланс сил в Европе. Благодаря военному гению Наполеона к 1806 году вся Европа, кроме Великобритании, была вынуждена подчиняться диктату Франции. Однако Бонапарт не мог ничего поделать со своим главным врагом - Англией, которая оставалась недосыгаемой для его армий благодаря своему мощному флоту. Наполеон решил задушить Англию экономически и 21 ноября 1806 года распорядился прекратить всякие торговые отношения с англичанами. Подчиняться декларации о континентальной блокаде Англии должны были все европейские страны. Россия, которая к тому моменту уже была не раз бита Наполеоном, присоединилась к блокаде.

Однако объявить блокаду оказалось проще, чем ее добиться. Спасать Европу от всеобщего товарного голода взялись контрабандисты - и во многом преуспели. Остановить их было практически невозможно, поскольку, даже если бы вся великая армия Наполеона занялась ловлей контрабандистов, взять под контроль все побережье Европы было немыслимо.

Глобальное противостояние закончилось поражением Наполеона и в 20-е годы XIX века английское правительство нанесло удар по контрабандистам. Ко второй половине XIX века и в Европе, и в Америке рост контрабанды удалось в целом взять под контроль.

Главными распространителями контрабанды в России в XIX веке, по крайней мере, до широкого распространения железнодорожного транспорта, были ямщики. Переоборудованная ямщицкая подвода могла служить замечательным средством перевозки контрафактного товара. В оглоблях сверлили отверстия, в которые засовывали тонкую ткань; золото и прочие ценные вещи клали в мазницу - ведро с дегтем для смазки колес и т. п. Как и другие страны, Россия в XIX веке серьезно взялась за нарушителей таможенного законодательства и добилась впечатляющих успехов. Российская война с контрабандой началась в царствование Николая I. В те времена российские контрабандисты порой вели себя не менее нахально, чем их английские и американские собратья. В приграничных Бродах и Мемеле, например, действовали конторы, которые открыто, страховали контрабандные грузы. Однако когда в 1831 году

таможня задержала партию контрабандных товаров на сумму, превышающую 48 тыс. рублей, заволновался сам император. Царь лично осмотрел повозки с просверленными оглоблями, потайными камерами под козлами и с мазницами со сдвоенным дном, после чего потребовал прекратить беспорядок. Вскоре начались боевые действия: вот, например, в 1848 году под Ригой вахмистр Андреев с отрядом из шести человек отважно вступил в бой с группой контрабандистов, был ранен, но обратил противника в бегство. Волну контрабанды удалось сбить, но вооруженные стычки на границах империи продолжались до конца правления дома Романовых, и, разумеется, не прекратились после революции. Известно, что только за период с 1894 по 1913 год российские пограничники вступали в бой 3595 раз, причем в роли их противников нередко оказывались контрабандисты.

Успехи отечественных таможенников и пограничников могли бы, вероятно, быть и более впечатляющими, если бы общество относилось к контрабандистам так же враждебно, как на Западе. Однако российская интеллигенция - от Лермонтова до Горького была склонна романтизировать образ перевозчиков незаконного товара, поскольку готова была признать своим другом любого, кто бросал вызов власти. Пожалуй, единственным несимпатичным контрабандистом в русской литературе был Павел Иванович Чичиков, да и тот был коррумпированным таможенником.

Борьба с контрабандой являлась составной частью обеспечения экономической безопасности России и в последней четверти 19 века. Введение конвенционных тарифов в 1894 и 1904 гг. не ослабило потока контрабандных товаров в Россию, деятельность контрабандистов представляла серьезную угрозу для государства не только на западной границе, но и на границах юга страны, Дальнем Востоке и Тихоокеанском побережье. Рост контрабанды был связан, с одной стороны, с промышленным подъемом Германии и других промышленно-развитых государств, который привел к значительной дешевизне товаров, с другой — развитием железнодорожного транспорта и морских перевозок, а главное — продолжавшейся иностранной экономической экспансией против России.

Жители приграничных районов из-за низкого жизненного уровня были тесно связаны с контрабандистами, которые их поддерживали материально.

Появилась новая форма доставки контрабандного товара. Создавались подпольные конторы, специализировавшиеся на переброске товаров по подложным документам. Конторы предоставляли контрабандистам хорошо подготовленные команды, которые отвлекали пограничников и таможенников во время перемещения контрабандных товаров.

В этих условиях правительство России, Министерство финансов, Департамент таможенных сборов, командование Отдельным корпусом по-

граничной стражи и правоохранительные учреждения принимали меры организационного порядка, совершенствовали тактику борьбы, привлекали к ответственности пособников контрабандистов.

Важным направлением работы по пресечению контрабанды явилось дальнейшее совершенствование законодательства как по линии усиления охраны государственной границы, так и в направлении ужесточения мер по борьбе с контрабандной деятельностью. Только за период с конца XIX в. до 1917 г. в свет вышло около шестидесяти законодательных, подзаконных и нормативных актов, регулирующих борьбу с контрабандой, среди них документы, содержащие правовые нормы задержания контрабанды на море и железнодорожном транспорте.

Новые подходы к пресечению контрабандного промысла получили закрепление в Уставах таможенных 1892, 1904, 1910 гг., в Положении о борьбе с контрабандой 1906 г.

Порядок взаимодействия между таможенными и железнодорожными властями был изложен в Общей инструкции по железнодорожному привозу иностранных товаров. Инструкция содержала положения о порядке своевременной информации об обнаружении контрабандных товаров, оружия и боеприпасов. Важную роль сыграли разработанные Департаментом таможенных сборов Правила об оценке товаров. Эти и другие законодательные и нормативные документы закрепили правовые нормы борьбы с контрабандой и способствовали созданию системы экономической защиты государства не только в приграничных районах, но и во всей стране.

Вышли в свет также другие документы, способствовавшие усилению режимных мероприятий. После издания Таможенного устава 1892 г. предпринимаются меры по усилению охраны на море и введению морской надзора за не водворением судами контрабанды. В соответствии с дополнением к Уставу таможенному и Инструкцией «О морском надзоре за не водворением судами контрабанды» по состоянию на 1 июня 1893 г. общие правила были дополнены десятью статьями (283 — 293). Правилами устанавливалось, что пространство воды в три морских мили от русского берега как на материке, так и на островах признается морской таможенной полосой, в пределах которой все, русские и иностранные, суда подлежат надзору русских таможенников.

Таможенные власти досматривали каждое судно, в том числе и российское, вошедшее в морскую таможенную полосу. Шкипер судна обязан был по требованию предъявить все имеющиеся у него судовые и грузовые документы. Если таможенное судно под таможенным флагом (крейсера) говорилось в документе, подходит к любому судну, вошедшему в морскую таможенную полосу, те обязаны остановить ход, «...в случае неисполнения сего таможенное судно делает по нему холостой выстрел; затем, если вошедшее в морскую таможенную полосу судно будет уходить, таможенное судно сначала повторяет холостые выстрелы, после

чего стреляет по рангоуту, а потом и по корпусу судна» (ст. 285 Таможенного устава 1892 г.). Указанные выше правила не распространялись на военные корабли под русским и под иностранным флагом. Если русское или иностранное судно не подчиняется требованиям и пытается уйти, то таможенное судно преследует его за пределами пространства воды в три морские мили.

Таможенным суднам разрешалось при необходимости применять оружие в том случае, когда будет происходить выгрузка контрабанды на берег и таможенное судно по мелководью не имеет возможности подойти на близкое расстояние, а контрабандисты не сдадутся по холостому выстрелу. Далее моделировались ситуации, в которых могут оказаться таможенники и судна-нарушители, и разъяснялся порядок действия по сопровождению задержанных таможенным надзором судов.

Подробно излагался порядок наложения взысканий и наказаний за нарушение постановлений Устава таможенного по европейской, азиатской, кавказской, восточносибирской торговле. Статьи 1563 и 1564 содержат нормы «О наказаниях за сопротивление таможенным распоряжениям и чинам». «Всякий, кто будет сопротивляться таможенным чинам или делать им помешательство в отпращивании их должности, если притом не было употреблено против них насилия, подвергается денежному взысканию от двадцати пяти до ста рублей; но когда сопротивление сопровождалось насильственными действиями, то виновные приговариваются к наказаниям, определяемым в статьях 263-266 и 268, 271 Уложения о наказаниях за сопротивление властям от правительства установленным (ст. 1563). Заключение в тюрьме от четырех до восьми месяцев подвергались лица, удаляющиеся из пограничной черты и самовольно возвращающиеся в нее; если подобные действия совершались повторно, указанные лица заключались в тюрьму или выселялись на жительство в одну из отдаленных губерний, кроме сибирских, или заключению в тюрьме по второй степени статьи 33 Уложения о наказаниях.

По-новому трактовался ряд положений Устава таможенного 1904 г. В частности, статья 1045 гласит: «Товары, производимые или проносимые незаконными путями и способами за границу или из-за границы, а равно и те, кои из-за границы привезены в таможенную, но на основании правил Раздела второго сего Устава должны почитаться тайно провозимыми, признаются контрабандными».

В уставе подробно изложены правила о наказаниях и взысканиях за контрабанду и о порядке производства дел о контрабанде. Не ограничиваясь требованиями Устава таможенного, Государственный совет подготовил проект правил о наказаниях и взысканиях за контрабанду и порядке производства дел о контрабанде, высочайше утвержденный 27 марта 1906 г., отменив тем самым соответствующие статьи Устава таможенного 1904 г.

В новой редакции контрабандой считалось:

«...1) водворение из-за границы мимо таможенных учреждений или хотя и через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля товаров

а) иностранных, запрещенных к привозу, с обложением пошлиною либо пропущенных к перевозке транзитом за границу без взыскания пошлин, и

б) российского происхождения, допускаемых к вывозу за границу с возвратом таможенных пошлин, уплаченных за употребление для их изготовления материалов, или разрешенных к вывозу с возвратом акцизных и других сборов;

2) вывоз за границу или покушение на вывоз мимо таможенных учреждений, или хотя через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля российских товаров, к вывозу запрещенных или разрешенных с обложением пошлиною;

3) водворение на внутренний рынок поступивших в таможни:

а) запрещенных к привозу товаров, допущенных к обратному отвозу за границу, но не вывезенных за пределы империи;

б) запрещенных или дозволенных к привозу с оплатой пошлиною, не полученных из таможни по соглашению с должностным лицом таможенного ведомства противозаконно, без оплаты пошлиною или с оплатою таковою в меньшем, чем следовало, размере.

II. К контрабанде приравнивались хранение, складка и передвижение товаров, признаваемых контрабандными по представлению надлежащих доказательств незаконности их происхождения в нижеследующих случаях:

- в пределах пограничной полосы, на пространстве пятьдесят верст от сухопутной границы и берегов морей в глубь страны, иностранные, не подлежащие таможенному клеймению товары, обнаруженные в торговых заведениях, а также в помещениях неторговых, когда они хранятся в оных для продажи, либо во время их перевозки, в том случае, если оплата их пошлиною не доказана представлением надлежащих таможенных квитанций или выданных в замену их удостоверений;

- иностранные, подлежащие клеймению товары, в целых кусках или отрезках, обнаруженные без надлежащих таможенных клейм или других, замещающих их таможенных знаков (ст. 538 Устава таможенного 1904 г.) или без совершенно сходных с отрезками клейменных остатков, которые от них были отрезаны, в торговых заведениях, а также в помещениях неторговых, когда они хранятся в оных для продажи, либо во время их перевозки;

- товары, выдаваемые за российские, но не снабженные клеймами или товарными знаками русских фабрик или мастеров, в случае обнаружения их в торговых заведениях, а также в помещениях неторговых, когда они хранятся в оных для продажи, — вместе с подлежащими таможенному клеймению товарами иностранного происхождения, не имеющие надлежащих таможенных клейм, если не будет представлено товарохранителем доказательств русского их происхождения;

4) помещения с привозным чаем без установленных таможенных пломб, или казенных бандеролей, когда наложение последних требуется по закону (ст. 1 прил. к ст. 548 примеч. Устава таможенного 1904 г.), или хотя и снабженные таковыми, но вскрытые в недозволенном количестве по весу (ст. 6 того же прил.) и обнаруженные в торговых заведениях, в коих производится торговля чаем, а также в торговых складах или транспортах;

5) спирт, вино и водочные изделия, задержанные в местностях, где введена казенная продажа питей, в пределах пограничной полосы на пространстве в 30 верст от сухопутной границы и берегов морей в глубь страны, без представления доказательств изготовления их казною.

III. К нарушениям правил о контрабанде применялись постановления главы первой, высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения, с изъятиями, в настоящих правилах определенными.

IV. Наказание и взыскание, определяемые за контрабанду, суть:

1) отобрание контрабандных товаров, равно перевозочных средств;

2) денежная пеня сверх отобрания контрабандных товаров и перевозочных средств;

3) в случаях особо указанных, сверх наказания денежною пенею и отобранием контрабандных товаров и перевозочных средств, удаление на пятьдесят верст от сухопутной и морской границы на срок от одного года до пяти лет, заключением в тюрьме или в исправительном доме.

Далее говорится о том, что если виновный не может оплатить причитающуюся стоимость контрабанды, то с него берется пеня не свыше одной тысячи рублей⁷. В документе освещается порядок ведения дел о контрабанде, дел по жалобам на решения таможен. Ряд статей о контрабанде изложен в новой редакции с существенными изменениями документов, вышедших ранее.

В рассматриваемый период принимались меры по установлению режимных мероприятий на море. Согласно Положению о расширении морской таможенной полосы от 10 декабря 1909 г., морской полосой признавалось «пространство воды в 12 морских миль от линии наибольшего отлива от морских побережий государства Российского, как на материке, так и на островах, в пределах которой все суда подлежат надзору».

С принятием Устава таможенного 1910 г. несколько по-иному трактовалось определение контрабанды. Контрабанда — это «ввоз из-за границы помимо таможенных учреждений или хотя и через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля товаров иностранных, пошлинных и

запрещенных; вывоз за границу или попытка вывоза помимо таможенных учреждений или хотя и через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля товаров, запрещенных к вывозу; выпуск на внутренний рынок иностранных товаров, запрещенных или пошлинных, поступивших в таможенную, но по преступному соглашению с должностными

⁷ См.: Таможенное дело России. Т. 3. М., 2000. С. 370-372 Пузино В. О. Контрабандисты. СПб., 1907.

лицами таможенного ведомства, выпущенных с таможни без оплаты пошлины или с оплатой пошлины, но в меньшем, чем следовало, размере»⁸.

Уставом предусматривались взыскания и наказание за контрабанду, отличающиеся от ранее применяемых согласно Уставу таможенному 1904 г.

В условиях депрессии в начале XX в. и в годы промышленного подъема (1909—1913) незаконный ввоз и вывоз товаров не сокращался, а увеличивался. Общее количество контрабандных операций в год составило около 120 тыс., с учетом того, что задерживалась лишь десятая часть контрабандных товаров, т. е. в среднем в год около 10 тыс.⁹.

Следует отметить, что в связи с развитием железнодорожного транспорта и увеличением количества морских и речных торговых судов действия контрабандистов стали более изощренными и дерзкими. В ряде случаев отмечалось использование технических средств. Если номенклатура контрабандных товаров оставалась в основном прежней, за некоторым исключением, то сама контрабанда стала более квалифицированной. С одной стороны, использовались фальшивые документы торговых и коммерческих фирм, с другой — контрабанда переправлялась не только пешим порядком или на лошадях, но и на судах и по железной дороге.

Наряду с профессиональными контрабандистами и некоторой частью местного населения, контрабандой стали заниматься также люди с положением.

Ревизор Департамента таможенных сборов В. О. Пузино описывает в своей книге такой эпизод: «Зимой 1901 — 1902 годов был задержан таможенниками капитан царской яхты, который из Финляндии ввозил в Россию вино, за что ему пришлось уплатить штраф 12 тысяч рублей»¹⁰.

В ряде случаев пособниками контрабандистов оказывались таможенники. За злоупотребление своим положением весь личный состав Таганрогской таможни был отдан под суд. За занижение пошлины 21 таможенник Варшавской таможни был уволен.

В начале нового века таможенники, наряду с задержанием товаров, золота, серебра, драгоценных камней, вели борьбу с контрабандой оружия и революционной литературы. Так, например, на Одесской таможне 1 июля 1903 г. между стенками сундуков и чемоданов было обнаружено 300 экз. газеты «Искра». Подобные случаи повторялись неоднократно.

Не ослаблялся досмотр на предмет выявления материальных ценностей, незаконно провозимых через границу. Начиная с 1903 г., со времени установления таможенного досмотра судов, плавающих по реке Витим, неоднократно задерживали контрабанду чая на пароходах «Тайга», «Пер-

⁸ См.: Таможенное дело России. Т. 3. М., 2000. С. 370-372 Пузино В. О. Контрабандисты. СПб., 1907.

⁹ Седов А. Птицы бездомные. СПб., 1895. С. 209-224.

¹⁰ Марков Л. П. Указ. соч. С. 61.

мяк». В 1907 г. при досмотре пассажирских кают парохода «Витим» в ломберных столах было выявлено 55 фунтов байхового чая.

В 1908 г. таможенники задержали в четырех верстах от станции Байкал лодку, в которой оказалось четыре пуда чая, ямайский ром, коньяк, японские платки, зеркала и альбомы «игривого содержания»¹¹.

Крупная контрабанда была задержана в 1908 г. в Бодайбо у купца Фризера — 152 места чая. Купец вынужден был уплатить пеню в 29 тыс. руб.

В этот период принимаются меры по уточнению некоторых положений о борьбе с контрабандой. В частности, органы таможенного надзора совместно с полицией имели право на обыск контрабандных товаров в пределах 100-верстной полосы от линии сухопутной границы внутрь страны и от морских берегов.

Уставом таможенным 1910 г. предусматривались меры вознаграждения «задержателей» контрабанды. В частности, 20 % от стоимости задержанной контрабанды поступали в доход казны, 10 % — в инвалидный фонд, 70 % — в награду «открывателям» и «задержателям» контрабанды (ст. 1164). Частное лицо, подавшее заявление о контрабанде, а также должностное лицо, сделавшее заявление, послужившее поводом к задержанию, имело право на получение не менее трети наградной суммы. Если задерживались спиртные напитки, то награда составляла 50 % стоимости и выдавалась без судебных формальностей.

Положение устава стимулировало таможенников к работе по поиску, задержанию контрабанды, но, с другой стороны, сам досмотр был подчинен не столько установлению законности перемещения дозволенного и провозу через границу имущества, сколько поиску контрабандных и запрещенных товаров¹².

Характерные задержания той поры произошли в Одессе. Помощник корабельного смотрителя и досмотрщик Одесской таможни 12 октября 1912 г. задержали на режимной территории порта импортные товары на сумму 43 руб. 20 коп. и две колоды игральных карт. Общее присутствие таможни постановило товар конфисковать и взыскать с владельца товаров 147 руб. 35 коп., из которых 70 % выдать в награду поимщикам, а 30 % зачислить в доход казны.

Неоднократно задерживали контрабандные товары иркутские таможенники. Через Иркутск следовали по Транссибирской магистрали вагоны сливочного масла, зерна, кожи, шерсти, мяса, яиц, птицы, сырья. Этот дешевый путь привлек профессиональных контрабандистов, которые по договоренности с железнодорожниками пытались вывозить различные товары. В 1915 г. досмотрщики Иркутской таможни задержали 39 железнодорожников, которые скрывали контрабанду в корпусах вагонов, пытались вывезти спирт и ввезти чай, карты, чулки и др.

¹¹ Марков Л. П. Указ. соч. С. 142.

¹² Марков Л. П. С. 63.

Помощь таможенникам в борьбе с контрабандой на море и в портах оказывали и военные моряки. На Черном море, в районе Одессы, 12 мая 1916 г. русские военные корабли задержали три турецкие фелюги с товарами. В соответствии с описью задержанных товаров было начислено таможенной пошлины 152 079 руб. 72 коп., акцизного сбора — 7338 руб. 40 коп., канцелярского сбора — 304 руб., попудного сбора — 171 руб. Всего 159 893 руб. 12 коп. Проверив правильность начисления, главный бухгалтер таможи обнаружил по двум позициям недобор в сумме 5 руб. 94 коп.

В январе 1917 г. своим рапортом помощник корабельного смотрителя донес управляющему таможи о том, что таможе не было заявлено непогруженными 173 места, а из числа погруженных оказалось на 30 ящичков меньше и 35 порожних. На основании статей 194 и 983 Устава таможенного на шкипера французского судна «Вильяме Фредерик» был наложен штраф в сумме 40 600 руб.

Эти и другие примеры свидетельствуют о жесткой регламентации российского таможенного законодательства, которое преследовало цель оградить страну от бесконтрольного ввоза товаров, пресечь попытки нелегального ввоза, вскрыть ухищрения, применяемые контрабандистами.

Следует отметить, что наряду с ростом числа и разнообразия способов сокрытия товаров рос и профессионализм таможенников. Накапливался опыт пресечения попыток незаконного ввоза и вывоза товаров.

Тема 10. Таможенное дело и таможенная политика в Советской России и СССР

После февральской революции процессы советизации охватили таможенную службу. Однако, таможенники старались позиционировать себя вне какой-либо политической борьбы. Еще 1 сентября 1917 г. I съезд таможенных служащих провозгласил лозунг: «Наш союз беспартийный».

После октябрьской революции комитет профсоюзов таможенных служащих и низовые организации стали на платформу Советской власти. Советское правительство, заботясь о защите экономических интересов страны на границе, издало ряд постановлений, регулирующих таможенную службу.

В таможенные учреждения был направлен ряд распоряжений, регламентирующих организацию таможенного контроля. Первым правительственным документом, в котором закреплялись подчиненность таможенных органов и их функциональные обязанности, а также порядок ввоза и вывоза товаров, стало постановление СНК РСФСР от 29 декабря 1917 г. (11 января 1918 г.) «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров». В постановлении говорилось, что разрешения на вывоз за границу и ввоз товаров из-за границы выдаются исключительно отделом внешней торговли Комиссариата торговли и промышленности.

Декретом СНК РСФСР от 22 апреля 1918 г. «О национализации внешней торговли», торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей проводились от лица Российской Республики специально на то уполномоченными лицами. Декрет запрещал всякие торговые сделки за границей для ввоза и вывоза без ведома этих органов. Государство являлось основным регулятором внешней торговли. Таможенные пошлины рассматривались как вспомогательные средства.

Решение таможенных вопросов в торговле с другими странами законодательно закреплялось в Конституции РСФСР 1918 г. Право заключения таможенных и торговых договоров было отнесено к ведению Всероссийского Съезда Советов и ВЦИК.

В годы развернувшейся в стране иностранной военной интервенции и гражданской войны таможенные органы и таможенные учреждения России продолжали выполнять свои функциональные обязанности в соответствии с указаниями органов Советской власти в центре и на местах. Этому способствовали революционные процессы, переход на сторону революции значительной части пограничной охраны, большевизация армии и демократизация таможенной охраны.

Анализируя работу таможенной системы в годы гражданской войны, следует отметить, что на ее деятельность оказала влияние политика военного коммунизма. Таможенная охрана в общей системе внешней торговли занимала лишь подчиненное место. Был момент когда подошли к мысли совершенно отказаться от таможенной охраны и упразднить таможенное ведомство. Был даже проект о превращении Московской таможни в народные бани. Соответственно сокращались многие таможенные учреждения, нарушалась система управления, уходили из таможен квалифицированные кадры. И это объяснимо. Стремление к прямому товарообмену в стране привело к тому, что Главное управление таможенного контроля было переименовано в отдел в составе Материально-технического управления Наркомата торговли и промышленности. Таможенное ведомство превратилось в орган Наркомата внешней торговли и не стало механизмом регулирования экономики финансов и внешней торговли. Исключение составляют годы новой экономической политики.

В связи с переходом к НЭПу и возросшей потребностью в развитии внешнеторговых связей возникла острая необходимость в налаживании таможенного механизма регулирования внешней торговли, использовании возможностей тарифной политики в интересах защиты экономических интересов государства. Особую роль здесь сыграл прорыв советским государством внешнеполитической блокады весной 1922 г. на конференции в Генуе. Еще до Генуэзской конференции были заключены торговые соглашения с Англией (16 марта 1921 г.), с Германией (6 мая 1921 г.), Норвегией (2 сентября 1921 г.), Италией (26 декабря 1921 г.).

Наряду с державами-победительницами на конференцию была приглашена и побежденная Германия. Подписание Раппальского договора привело к прорыву «санитарного кордона».

12 ноября 1923 г. на Главное таможенное управление, в соответствии с положением о Народном комиссариате внешней торговли, утвержденном ЦИК СССР, возлагались следующие задачи: организация и управление таможенными учреждениями; участие в разработке международных договоров и конвенций в части, касающейся таможенного дела; разработка таможенного тарифа; наблюдение за осуществлением мероприятий по борьбе с контрабандой через посредство таможенных учреждений за пределами зоны, в которой эта задача возложена на органы ОГПУ; наблюдение за выполнением всех законов и распоряжений по таможенной части; ведение таможенной статистики. В соответствии с выполняемыми задачами была создана и структура управления в составе пяти отделов: общего, тарифного, оперативно-судебного, сметно-расчетного, статистического, а также строительного бюро и инспекторской части.

8 января 1924 г. был создан правительственный документ, регулирующий правовое положение таможенного дела СССР – Таможенный устав СССР 1924 г. Он сыграл положительную роль в становлении таможенной охраны и послужил основой дальнейшего совершенствования нормативных документов и порядке осуществления государственного таможенного контроля. Он закрепил сложившуюся систему управления таможенным делом на всей территории страны и структуру таможенных органов. Функции управления осуществлял Народный комиссариат внешней торговли (НКВТ). В его состав входили Главное таможенное управление (ГТУ) и Тарифно-таможенный комитет (ТТК). Предусматривалась четырехзвенная таможенная структура: ГТУ и его отделения в союзных республиках, районные таможенные инспекторские управления, таможни и таможенные посты.

В сентябре 1925 г. были объявлены новое положение о ГТУ и его новая структура. В состав ГТУ входили отделы: административно-хозяйственный, тарифный, оперативный, борьбы с контрабандой, сметно-расчетный, статистический, а также инспекторская часть на правах отдела.

19 декабря 1925 г. были объявлены новые штаты ГТУ, а 13 сентября 1926 г. – «Положение о Главном таможенном управлении». Изменения в функциональных отделах диктовались расширением объема задач, возлагаемых на ГТК в период НЭПа, а также потребностью в активизации борьбы с контрабандой.

19 декабря 1928 г. был принят и введен в действие Таможенный кодекс СССР. Регулирование внешней торговли достигалось таможенными пошлинами, системой лицензий, определенной политикой, постановлениями по торговле. Операции Внешторга осуществлялись через созданные торговые органы двух типов. К первому типу относились: Госторг (Государственная экспортно-импортная контора), действующая на

коммерческих началах; Внешторг, на который, согласно Декрету СНК от 13 марта 1922 года, возлагалась организация специальных акционерных предприятий - русских, иностранных, комбинированных; семь объединений НКВТ по типу паевых обществ, из них Нефтеэкспорт, Металлторг, Западолес, Северолес, Льноторг имели право выхода на международный рынок. Второй тип – смешанные общества с участием правительства и частных капиталов: Кожсырье, Деруметалл (экспорт металла) – русско-германское; Дерутра – русско-германское транспортное общество и др.

Таможенная политика Советской Республики строилась по принципу промышленного протекционизма. Введение этой системы диктовалось разрухой в стране, вызванной первой мировой и гражданской войнами, а также экономической блокадой. Уменьшение размеров производства, понижение покупательной способности, перемещение спроса от рынка к домашнему производству сказались и на таможенной политике. Это был объективный процесс. Но чрезмерный протекционизм задерживал развитие рынка, отрицательно сказывался как на восстановлении и развитии металлургической и металлообрабатывающей промышленности, так и на искусственном поддержании элементов натурального хозяйства в сельской местности.

В 30-е гг. таможенная система теряет свое значение, которое оно приобрела в 20-е гг. Связано это со свертыванием НЭПа, снижением внешнеторгового оборота (почти в три раза к середине 30-х гг.). Таможенная служба выполняла по сути функцию контролера, регистрирующего и пропускающего товары и пассажиров через государственную границу. В связи со снижением нагрузки наблюдается сокращение штата таможенной службы – к середине 30-х гг. число таможенных служащих насчитывало около двух тысяч человек.

Нападение фашистской Германии на СССР существенно изменило данную ситуацию. Таможенной системе был нанесен серьезный ущерб. 24 таможи, расположенные на западных границах, оказались захваченными гитлеровцами. С началом войны в ряды Красной Армии, ополчение и партизанское движение ушло 9/10 личного состава.

На таможни возлагались новые задачи, в основном пропуск грузов, поступающих по ленд-лизу и по линии Международного Красного креста. И если в первый год войны эти грузы поступали в небольших количествах, то начиная с 1945 г. они шли массовым потоком, что накладывало на личный состав таможен дополнительную нагрузку. Основное количество грузов проследовало через Архангельскую, Мурманскую, Владивостокскую, Бакинскую, Джульфинскую, Гауданскую таможни, Красноводский таможенный пост.

Разгром гитлеровской Германии открыл широкие возможности для восстановления таможен на западных границах и в целом для укрепления таможенной системы. В первые послевоенные годы таможенная система

состояла из Главного таможенного управления, в составе которого имелись следующие отделы: кадров, транзитно-грузовой, почтово-пассажирский, борьбы с контрабандой, таможенной статистики, таможенной информации, тарифов и кодификации, финансовый, снабжения. При ГТУ имелась инспекция отделения Главного таможенного управления, таможни, таможенные посты.

Таможни подразделялись на 3 класса. В союзных республиках, краях, областях находились уполномоченные Министерства внешней торговли

В связи с расширением связей СССР со странами – участницами СЭВ, с каждым годом увеличивался объем товарооборота и поток транспортных средств через государственную границу. За 20 лет число транспортных средств, следующих через границу, возросло почти в 9 раз. Если перевозки грузов судами увеличились в 5 раз, то железно-дорожным транспортом – лишь в 1,5 раза. Следовательно, увеличилась нагрузка на портовые таможни, хотя штатная их численность в рассматриваемый период оставалась практически неизменной. Количество иностранных туристов, следующих в СССР, составило в 1951 г. – 5 3764 чел., а в 1966 г. – 2 546 864 чел.

Правовое регулирование таможенных отношений в 60-х гг. осуществлялась в соответствии с положениями нового Таможенного кодекса СССР, принятого 5 мая 1964 г. Кодексом предусматривались три главные задачи таможенных учреждений:

- осуществление контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли;
- совершение таможенных операций;
- борьба с нарушениями таможенных правил и контрабандой.

Соответственно этим задачам была построена структура Таможенного кодекса, то есть его разделы, содержащие правовые нормы таможенного дела.

Управление таможенным делом возлагалось на Министерство внешней торговли СССР через Главное таможенное управление, которое являлось частью государственного аппарата в сфере управления таможенным контролем. Общие положения кодекса и его отдельные разделы свидетельствуют о принципе централизации таможенного дела в СССР на основе передачи прав в этой сфере союзных республик центральной власти.

Как и ранее, кодекс закреплял принцип, согласно которому таможенные пошлины рассматривались как инструмент внешнеторговой политики.

Впервые министру внешней торговли предоставлялось право издавать приказы и инструкции по таможенному делу, обязательные для всех организаций и граждан.

В последующие годы ряд положений Таможенного кодекса был пересмотрен и уточнен. В частности, Указом Президиума Верховного

Совета СССР в 1971 г. была усилена административная ответственность за контрабанду валюты и валютных ценностей. Дополнительно к мере наказания в виде конфискации выявленной контрабанды пассажиры могли быть подвергнуты дополнительной санкции – штрафу. Ряд таможенно-правовых документов был пересмотрен в связи с принятием Конституции СССР 1977 г. В частности, были приняты новые Правила таможенного контроля за вещами лиц, следующих через государственную границу. Эти правила упростили процедуру таможенного досмотра. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 февраля 1978 г. была уточнена статья 57 Таможенного кодекса о разрешении пропуска в СССР переселяющихся на постоянное место жительства. Некоторые права по определению перечня предметов, ввозимых при переезде с соответствующей пошлиной, предоставлялись МВТ СССР.

В годы «перестройки» была предпринята попытка реорганизации таможенной службы в новых условиях. В 1986 г. ГТУ было преобразовано Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР. Увеличение числа международных перевозок и рост объема пассажирского сообщения обусловили рост числа таможенных учреждений и вызвали необходимость структурной перестройки органов управления таможенным делом. Ранее существовавшие отделы ГТУ в рамках ГУГТК были преобразованы в управления. Среди них: Управление организации таможенного контроля, Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, Управление таможенного права, Управление таможенной политики и внешних связей, Управление материально-технического развития и социального обеспечения и др.

Наряду с функциональным принципом определения деятельности структурных подразделений имел место и территориальный принцип. Таможенные органы по дислокации делились на пограничные и внутренние. По специфике деятельности местные учреждения подразделялись на сухопутные, воздушные, морские (речные).

Юридическое закрепление отхода от принципа государственной монополии внешней торговли, содержащееся в Постановлении Совета Министров СССР от 11 декабря 1989 г., поставило перед ГУГТК задачу формировать новую таможенную политику и современный механизм таможенного контроля. Меняется функциональная направленность таможенных органов. Приоритетные задачи, которые встали перед ГУГТК, были: разработка нового таможенного законодательства, отвечавшего реалиям либерализации внешней торговли; создание новых таможен в местах сырьевых источников и производства товаров, а также пунктов пропуска на путях движения экспортных и импортных товаров; использование мирового опыта применения гармонизированной системы описания и кодирования товаров; координация действий ГУГТК с таможенными службами зарубежных стран по пресечению наркоторговли.

В связи с этими изменениями происходит и обновление нормативной базы, правового статуса и порядка деятельности таможенных органов в комплексе с попыткой обновления механизмов регулирования внешнеэкономических связей. Однако отсутствие законодательной базы для перестройки системы управления таможенным делом существенно осложняло осуществление поставленных задач. Существенные изменения в организацию таможенного управления внесли положения Таможенного кодекса СССР 1991 г. и Закона СССР «О таможенном тарифе» 1991 г. согласно этим документам предусматривалось создание двух координационных органов – Таможенно-тарифного совета и Координационного совета по борьбе с международным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Тема 11. Изменения в таможенном деле после 1991 года в РФ

Обретение суверенитета, повлекшее за собой череду экономических преобразований, принципиально изменило место и роль таможенных органов в системе государственного управления РФ. В связи с этим 25 октября 1991 г. и была образована таможенная служба России.

Сложность работы, прежде всего, состояла в том, что с распадом СССР России досталось всего лишь 20% действующих таможен, тогда как доля товарооборота во внешней торговле превышала 50%. В этих условиях ГТК России разработал программу развития таможенной службы России, которая была одобрена правительством. Программой предусматривалось создание сети таможенных учреждений внутри России и на ее границах, компьютеризация таможенной службы на территории всей России, техническое оснащение таможенных учреждений, переподготовка и повышение квалификации сотрудников, решение социальных вопросов работников таможенных учреждений.

Рассчитанная на несколько лет, программа предполагала создание на территории России в 1992–1993 гг. 227 таможен, из них 201 внутри страны и только 26 на границе. Планировалось привлечь на работу в таможенную систему дополнительно к имеющейся численности (8 тыс.) таможенников еще 15 тысяч. Только за 1992 году численность сотрудников таможенных органов России возросла до 18,5 тыс. человек, а число таможенных учреждений увеличилось с 200 до 400.

В связи с новыми подходами были пересмотрены взгляды на таможенную политику. Ее основу составили три основополагающих принципа. Первый из них состоял в том, что возрождался опыт дореволюционной России. Таможенные органы совместно с другими государственными структурами стали органами экономической защиты новой России как внутри страны, так и на границе. Второй принцип исходил из того, что таможенная служба нацеливалась на сближение с соседними странами путем упрощения и унификации таможенных

процедур в соответствии с мировым опытом. Третий предполагал переориентировку таможенного контроля с границы внутрь страны, где оформлялась основная масса грузооборота. Уже в течение 1992 г. – 1 квартале 1993 г. возросла доля внутренних таможен в общем количестве обработанных грузовых таможенных деклараций с 67,9 до 81,5%, а доля пограничных, естественно, сократилась с 32,1 до 18,5%.

В 1992 году был принят ряд мер по совершенствованию тарифов. Вышедший 11 ноября 1991 г. указ Президента России «О либерализации внешнеэкономической деятельности РФ» стал ключевым направлением экономической политики. Вместе с тем реализация указа потребовала совершенствования таможенно-тарифного регулирования и экспортного налога со стороны Таможенного комитета, министерств экономики, финансов, внешних экономических связей.

Являясь правопреемником таможенного органа СССР, ГТК России продолжил контакты с Советом таможенного сотрудничества, Комиссией европейских сообществ (с 1 ноября 1993 г. Комиссия Европейского Союза) и таможенными органами стран Запада.

Во второй половине 1993 г. ГТК России пересмотрел ранее намеченную концепцию развития таможенного дела на ближайшую перспективу. В качестве приоритетных выделили пять программ:

обустройство границы и развитие таможенной инфраструктуры; создание эффективной системы таможенных платежей; формирование таможенной статистики внешней торговли; кадровое обеспечение и социальное развитие таможенной службы; компьютеризация таможенных органов, их техническое оснащение.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации, с учетом новых задач, стоящих перед ГТК России, пересмотрена структура центрального аппарата и региональных управлений. В комитет вошли: Главный научный информационно-вычислительный центр, Российская таможенная академия с Институтом повышения квалификации и переподготовки работников таможенных учреждений. Центральная таможенная лаборатория и ряд государственных предприятий.

Продолжалось оснащение техникой служб таможенного контроля. В подразделения поступили металлоискатели, эндоскопы и досмотровые зеркала, приборы для проверки служебных документов, детекторы определения золота в изделиях, детекторы алмазов, тесты и комплекты химреактивов идентификации наркотиков, машины для контроля и подсчета банкнот и др. В таможни направлены десятки сотен автомобилей различных модификаций, оснащение вертолетной техникой, малыми речными и морскими судами.

Важным этапом в развитии теории таможенного дела и таможенного законодательства является выход в свет Таможенного кодекса Российской Федерации и закона РФ «О таможенном тарифе», введенных в действие соответственно 21 мая и 18 июня 1993 года.

В первой статье говорилось: «Таможенное дело в Российской Федерации составляют таможенная политика Российской Федерации, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь».

Целью таможенной политики определялось стимулирование развития национальной экономики страны, содействие ее структурной перестройке, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и решению других вопросов экономической политики Российского государства на основе наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации.

Согласно кодексу таможенные органы представляют единую систему, которая состоит из Государственного таможенного комитета РФ, региональных управлений, таможен, таможенных постов. В кодексе определены компетенция таможенных органов, их функции и права, указывается, что «никакие государственные органы, кроме Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов Российской Федерации» (ст. 8). Таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства, участвуют в разработке мер экономической политики и содействуют внешнеэкономическим связям.

Таможенные органы участвуют также в разработке таможенной политики, содействуют защите государственной безопасности, ведут таможенную статистику внешней торговли. На них возложена подготовка информационных документов в высшие органы власти и иные государственные органы, участие в разработке международных договоров Российской Федерации, затрагивающих таможенное дело.

Кодекс закрепил положение о том, что таможенные органы являются правоохранительными органами (ст. 8). В связи с этим существенно расширяются их права в решении функциональных обязанностей, как то: борьба с контрабандой, нарушения таможенных правил и налогового законодательства.

Таможенные органы, в соответствии с кодексом, наделялись правом дознания. Таможенные органы, гласит статья 222, являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей, о незаконных валютных операциях и иных деяниях с валютными ценностями, касающихся таможенного дела.

Таможенный орган в рамках своей компетенции наделялся правом возбуждать уголовное дело и, руководствуясь нормами уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, производить неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и обнаружению лиц, его совершивших (ст. 223). В

соответствии с законом Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» таможенные органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность в порядке, предусмотренном законодательными актами Российской Федерации (глава 36, ст. 224–226).

В Таможенном кодексе 1993 г. предусматривались равные права, с одной стороны, таможенников, с другой, субъектов – участников и организаторов внешнеэкономических связей. На превышение прав или несоблюдение законодательства РФ таможенными органами можно подать жалобу в судебные органы.

Принципиально по-новому изложены экономические вопросы. Так, например, детализировался механизм таможенных режимов. В их основу заложены экономические методы управления. Если ранее в практике таможенного дела в стране действовали три режима – экспорт, импорт и транзит, то в рассматриваемом документе их пятнадцать: выпуск для свободного обращения; реимпорт; транзит; таможенный склад; магазин беспошлинной торговли; переработка на таможенной территории; переработка под таможенным контролем; временный ввоз (вывоз); свободная таможенная зона; свободный склад; переработка вне таможенной территории; экспорт; реэкспорт; уничтожение; отказ в пользу государства.

Применение Таможенного кодекса РФ 1993 г. показало наличие концептуальных политико-экономических изъянов и пробелов таможенного законодательства. При реализации фискальной функции таможенные органы в совокупности с разветвленной около таможенной инфраструктурой, развивающейся во всех регионах страны, все чаще стали рассматриваться как крупная государственная корпорация, обладающая высочайшей рентабельностью как для государства, так и для околотаможенного бизнеса.

За последнее десятилетие функционирование таможенной системы Российской Федерации стало мощной базой формирования федерального государственного бюджета, проведения структурных преобразований национальной экономики, обеспечения экономической безопасности государства, вхождения России в мировое сообщество. Возникшие при этом проблемы правового регулирования был призван решить Таможенный кодекс РФ 2003 г.

В новом документе меняется определение таможенного дела. Если в Таможенном кодексе 1993 г. понятие таможенного дела, по сути, редуцируется к таможенной политике, то в кодексе 2003 г. Последнюю предпочитают не упоминать, используя понятие таможенного регулирования: «Таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном

регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу» (раздел 1, гл. 1, ст. 1.2.).

Будучи документом прямого действия, новый Таможенный кодекс существенно расширил сферу кодифицированного таможенного законодательства. С другой стороны, произошло серьезное сужение круга регулируемых Таможенным кодексом отношений. Таможенный кодекс лишился двух своих важных частей: производства по делам о таможенных правонарушениях и ответственности за нарушение таможенных правил. Из Таможенного кодекса исчезли главы, связанные с «правоохранительной составляющей» деятельности таможенных органов. В Таможенном кодексе 1993 г. содержались, например, главы, посвященные деятельности таможенных органов как органов дознания, оперативно-розыскной деятельности таможенных органов. В новом Кодексе такие главы отсутствуют.

Основными направлениями, по которым происходило реформирование современного таможенного законодательства, явились: максимальное сближение с существующими в международной практике стандартами по таможенному делу; создание стабильных и четких правил, в соответствии с которыми участник внешнеэкономической деятельности строит свои отношения с таможенной (правил, которые создавали бы на границе таможенный климат, благоприятный для развития бизнеса и инвестиционных процессов); наконец, эффективная защита публичного порядка и национальных интересов Российской Федерации в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агабалаев М.А. Организационно-правовые основы деятельности и основные функции таможенных органов РФ
2. Витчевский В. Торговая, таможенная и промышленная политика России со времени Петра Великого до наших дней. СПб., 1909.
3. Гумилев Л. Н. Древняя Русь и Великая степь. М., 1989. *Гумилев Л. Н. От Руси до России: Очерки по русской истории.* М., 1996.
4. Захаров В.Н. История налогов в России. IX- начало XX в.- М.:РОССПЭН. 2006.-296с.
5. История налогов в России.9-начало20в.- М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2006.-296с.
6. Кисловский Ю. Г. История таможни государства Российского. - М.: Автор, 1995.-340с.
7. Ключевский В. О. Русская история: полный курс лекций// Минск: Харвест, 2003.-592с.
8. Кулишер И. М. История русской торговли и промышленности.- Челябинск: Социум, 2003.-557с.
9. Купцам спешка ни к чему. Эксперт, 1999, с.13-16, №20.
10. Лодыженский К.Н.. История таможенного тарифа. СПб.,2005-410с.
11. Майбуров И.А. Теория и история налогообложения. М.: ЮНИТИ, 2007.-495с.
12. Марков Л. Н. Очерки по истории таможенной службы. — Иркутск, 1987.
13. Менделеев Д. И. Толковый тариф, или Исследование о развитии промышленности России в связи с ее общим таможенным тарифом 1891 года.//интернет ресурсы.
14. Основы таможенного дела: учеб.пособие. В 2т. Т.1/под общей ред.Ю.З. Азарова.-М.: РИО РТА, 2005.-576с.
15. Петухова Н.Е. История налогообложения в России9-20вв.: Учеб. пособие. -М.: Вузовский учебник, 2008.- 416с
16. Таможенное дело в Восточной Сибири и Забайкалье./коллектив авторов.-Иркутск. Восточно-Сибирское таможенное управление, 1999.-79с.
17. Таможенно-тарифная политика в России во 2 половине 19 века//Финансы, №4, с.17-73, 2005г.
18. Толкушкин И.В. История налогов России. -М.: Финансы и статистика, 2002.-110с.
19. Толстой Д. История финансовых учреждений России со времен основания государства до кончины императрицы Екатерины 2: Сочинение графа Д.Толстого (удостоверенное Императорскою

Академиєю Наук премії).-СПб.: Типографія К.Жернакова, 1848.-
259с.1-4.

20. Ходский Л.В. Политическая экономия в связи с финансами 2-е
изд.,переем.-СПб.: Типографія Стасюлевича М.М., 1887.-536с.

Интернет-ресурсы

www.tamognia.ru

www.tks.ru

www.customs.ru

ru.wikipedia.org/wiki/

Учебное издание

Содномова Светлана Константиновна

**ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
И ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Курс лекций

Издается в авторской редакции

ИД №06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 28.03.2011. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная.

Печать трафаретная. Усл. печ.л. 5,7. Тираж 150 экз. Заказ

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права.

665003, Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУЭП.